

Prot. GP 18068/2014

Firenze, 27 gennaio 2014

Oggetto: Rapporto sulla attività svolta dal Garante della Comunicazione inerente il Regolamento Urbanistico e sulla variante al Piano Strutturale.

In relazione al procedimento in oggetto, la sottoscritta, nella sua qualità di Garante della Comunicazione, ai sensi della LR 1/2005, redige il presente rapporto sulla base delle informazioni e della documentazione messa a disposizione da parte del Responsabile del procedimento.

Nelle fasi del procedimento fin qui sviluppatesi è stata assicurata la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione del Regolamento Urbanistico e, a tal fine è stata promossa, nelle forme e con le modalità sotto descritte, l'informazione del procedimento medesimo ai cittadini, singoli o associati.

In particolare, il Garante della Comunicazione ha reso tempestivamente pubblica via web ogni informazione relativa alle attività attinenti il Regolamento urbanistico e lo sviluppo delle fasi del procedimento. Nei comunicati è stato dato conto:

- della presentazione [Presentazione Verso il Regolamento Urbanistico](#) avvenuta in un incontro pubblico in data 22 novembre 2012 in Palazzo Vecchio per la presentazione degli approfondimenti svolti sul Piano Strutturale e alcune delle linee programmatiche del nuovo Regolamento. Il documento di presentazione è stato reso disponibile sul sito dedicato al [Regolamento urbanistico](#) (<http://regolamentourbanistico.comune.fi.it>)
- dell'avvio del procedimento, avvenuto con deliberazione di giunta n.[2013/G/00017](#) del 29 gennaio 2013
- della pubblicazione dell'[avviso pubblico](#) con invito a presentare manifestazioni di interesse alla trasformazione di immobili, da valutare nella formazione del Regolamento Urbanistico, pubblicato a seguito di determinazione dirigenziale n.[2013/DD/01508](#) del 18 febbraio 2013 e reso disponibile per la libera consultazione all'albo pretorio on line per 60 giorni dal 19 febbraio 2013
- dell'avvio del processo di valutazione ambientale strategica avvenuto con deliberazione di giunta n.[2013/G/00072](#) del 19 marzo 2013 ai sensi dell'art.23 della LR 10/2010, con relativa consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale attraverso la modalità della conferenza di servizi che si è tenuta in data 3 maggio 2013.

Oltre alla pubblicazione delle informazioni, il Garante ha partecipato attivamente al "Processo di ascolto e formazione" organizzato dall'Amministrazione in questa prima e fondamentale fase delle scelte e di studio del Regolamento Urbanistico ([breve presentazione](#)).

In particolare, come già sperimentato con il piano strutturale, è stato avviato un percorso di ascolto dei cittadini e degli attori locali. Il percorso si è aperto parallelamente al processo di Valutazione

ambientale strategica (VAS) e alla consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale. Tutte le informazioni sul percorso partecipativo e la sua [presentazione](#) sono visibili nella sezione partecipazione presente nel sito [Regolamento urbanistico](#).

Sempre nell'ambito del percorso di ascolto e partecipazione in vista della redazione del Regolamento Urbanistico, attraverso la rete civica del Comune è stato messo a disposizione un questionario, allo scopo di raccogliere le indicazioni dei cittadini sulle opere di interesse pubblico ritenute più utili. Il questionario è stato attivo fino al 20.05.2013. Hanno partecipato al sondaggio 1709 cittadini.

Gli esiti degli incontri sono stati riportati in documenti di sintesi, elaborati dal Garante e pubblicati sul sito del [Regolamento urbanistico](#). Allo stesso modo è stato elaborato un documento di analisi dei [risultati](#) del questionario on line.

In data 30 agosto 2013 il Comune di Firenze ha concluso le procedure di verifica di sostenibilità territoriale delle previsioni di destinazione d'uso per le medie strutture di vendita aggregate previste dagli artt. 66 e 69 della LR 52/2012 (Disposizioni urgenti in materia di commercio per l'attuazione del decreto-legge 6 dicembre 2011, n.201 e del decreto-legge 24 gennaio 2012, n.1. Modifiche alla LR n.28/2005 e alla LR n.1/2005). La consultazione dei soggetti competenti si è svolta secondo la modalità della conferenza di pianificazione così come previsto dalla normativa regionale. Sono state in particolare attivate due procedure:

1. verifica di sostenibilità territoriale di una media struttura di vendita aggregata all'interno dell'area denominata Centro alimentare polivalente (CAP), già prevista nel PRG vigente (art.66 LR 52/2012)
2. verifica di sostenibilità territoriale di una media struttura di vendita aggregata all'interno dell'area denominata ex Officine Grandi Riparazioni Porta al Prato(OGR), nuova previsione del Regolamento Urbanistico in corso di definizione (art.69 LR 52/2012).

Le due procedure di verifica hanno ultimato i lavori in un'unica seduta conclusiva, della quale viene pubblicato il [verbale](#) ai sensi dell'art.66 (Conferenza di pianificazione) della LR 52/2012, nonché il [documento](#) oggetto della consultazione integrato in base ai contributi presentati nel corso della procedura.

Le informazioni sono tuttora reperibili on Line sulla Rete civica del Comune di Firenze, nella pagina web dedicata al Regolamento Urbanistico (Entra in Comune>Piani e Progetti>Regolamento Urbanistico), nonché nella pagina del Garante della Comunicazione (www.comune.fi.it>ENTRA IN COMUNE >Diritti tutela partecipazione>Garante della Comunicazione)

Il Garante della Comunicazione
d.ssa Francesca Saveria Pascuzzi
(*dirigente*)

documento sottoscritto digitalmente ai sensi della normativa vigente

Seguono comunicati



COMUNICATO RELATIVO AL REGOLAMENTO URBANISTICO

Il Garante della Comunicazione informa che:

19.03.2013 AVVIO VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

La Giunta comunale, con deliberazione [n.2013/G/00072](#) del 19 marzo 2013, ha avviato ai sensi dell'art.23 della LR 10/2010 il processo di VAS sul Regolamento Urbanistico e sulla variante al Piano Strutturale, per accompagnare il procedimento di redazione del regolamento. La deliberazione contiene il [Documento preliminare VAS](#) che descrive i possibili effetti ambientali significativi e i criteri per l'impostazione del rapporto ambientale VAS. Il documento è già stato reso disponibile anche sul sito del regolamento urbanistico (<http://regolamentourbanistico.comune.fi.it>).

Al fine di definire la portata e il livello di dettaglio più adeguato delle informazioni da includere nel rapporto ambientale il documento preliminare viene sottoposto alla consultazione dei soggetti competenti in materia ambientale.

Il documento preliminare VAS anticipa gli intenti di divulgazione dei suoi stessi contenuti nel paragrafo appositamente dedicato alla "Comunicazione" (paragrafo 3) prevedendo che *"al fine di assicurare la visibilità dei processi valutativi più rilevanti e di garantire la partecipazione dei cittadini, i materiali relativi al presente documento e ad esso correlati saranno messi a disposizione del pubblico attraverso"* la pubblicazione della attività di valutazione dello strumento in itinere sia nella presente pagina sia nel sito <http://regolamentourbanistico.comune.fi.it/> nonché provvedendo ad organizzare un *"processo di ascolto e coinvolgimento dei cittadini singoli e associati con modalità differenziate"*.

Processo di ascolto e formazione.

Come anticipato nel Comunicato del 29 gennaio scorso si descrive il percorso previsto dall'amministrazione in questa prima e fondamentale fase di elaborazione dei documenti del Regolamento Urbanistico.

Il processo di ascolto è articolato su più iniziative, anche parallele, e saranno avviate nella prima settimana di aprile.

In particolare, come già sperimentato con il piano strutturale, saranno effettuate interviste a cittadini e gruppi rappresentativi del territorio. Saranno effettuati 5 focus group, uno per quartiere, ciascuno dei quali avrà ad oggetto gli argomenti di più stretto interesse dell'area rispetto alle possibili previsioni del regolamento urbanistico. Dal 5 aprile al 14 maggio si terranno anche 11 incontri con i rappresentanti degli enti pubblici presenti sul territorio nonché con i rappresentanti delle parti sociali. Infine è stata prevista la partecipazione di rappresentanti dell'amministrazione ad eventi, su argomenti di interesse della pianificazione urbanistica, già organizzati dall'INU e dalla Società dell'energia nel mese di maggio. Gli esiti degli incontri saranno oggetto di pubblicazione nel sito del regolamento urbanistico

Il Garante della comunicazione
D.ssa Francesca Saveria Pascuzzi

COMUNICATI PRECEDENTI :

29.01.2013 AVVIO DEL PROCEDIMENTO

La Giunta comunale, con deliberazione [n.2013/G/00017](#) del 29 gennaio 2013, ha avviato il procedimento per l'approvazione del Regolamento Urbanistico e di contestuale variante al Piano Strutturale. L'atto di avvio del procedimento è stato corredato del documento [Regolamento Urbanistico Firenze - avvio del procedimento - relazione LR 1/2005, art.15](#)

Il lavoro preparatorio

Dopo l'approvazione del Piano Strutturale l'amministrazione si è impegnata in un'ampia e articolata attività di approfondimento della quale il documento di avvio ne costituisce una prima conclusione. Su questa articolata attività di approfondimento si innestano le basi per lo sviluppo dei documenti necessari alla adozione del Regolamento stesso. Il lavoro svolto dagli uffici in questa fase propedeutica all'avvio è stato oggetto di un incontro pubblico il 22 novembre presso la Sala della Miniatura di Palazzo Vecchio. In quella occasione la presentazione ha riguardato in particolare gli approfondimenti svolti sul quadro conoscitivo del Piano Strutturale e alcune delle linee programmatiche del nuovo regolamento, il tutto riassunto nel documento [presentazione Verso il Regolamento Urbanistico](#) reso già disponibile sul nuovo sito dedicato al Regolamento urbanistico (<http://regolamentourbanistico.comune.fi.it>).

Il metodo ed i contenuti del documento di avvio

Anche per il Regolamento urbanistico, come già positivamente sperimentato per il Piano strutturale l'amministrazione ha scelto infatti di affiancare ai canali di informazione tradizionali che saranno i depositi e le pubblicazioni in corso di procedimento anche un canale Web dedicato e la preparazione di un percorso di partecipazione fin dall'avvio del regolamento. Il tutto nella consapevolezza dell'importanza di tale atto di pianificazione per tutti i cittadini e nella dichiarata convinzione che: *“L'avvio del procedimento infatti, al di là dei contenuti specifici previsti dall'art.15 della LR 1/05, si propone anche come momento in cui, mostrato alla città e ai soggetti interessati lo stato dell'arte sulle conoscenze acquisite, l'amministrazione si pone in ascolto di coloro che possono portare nuovi contributi”* (relazione di avvio).

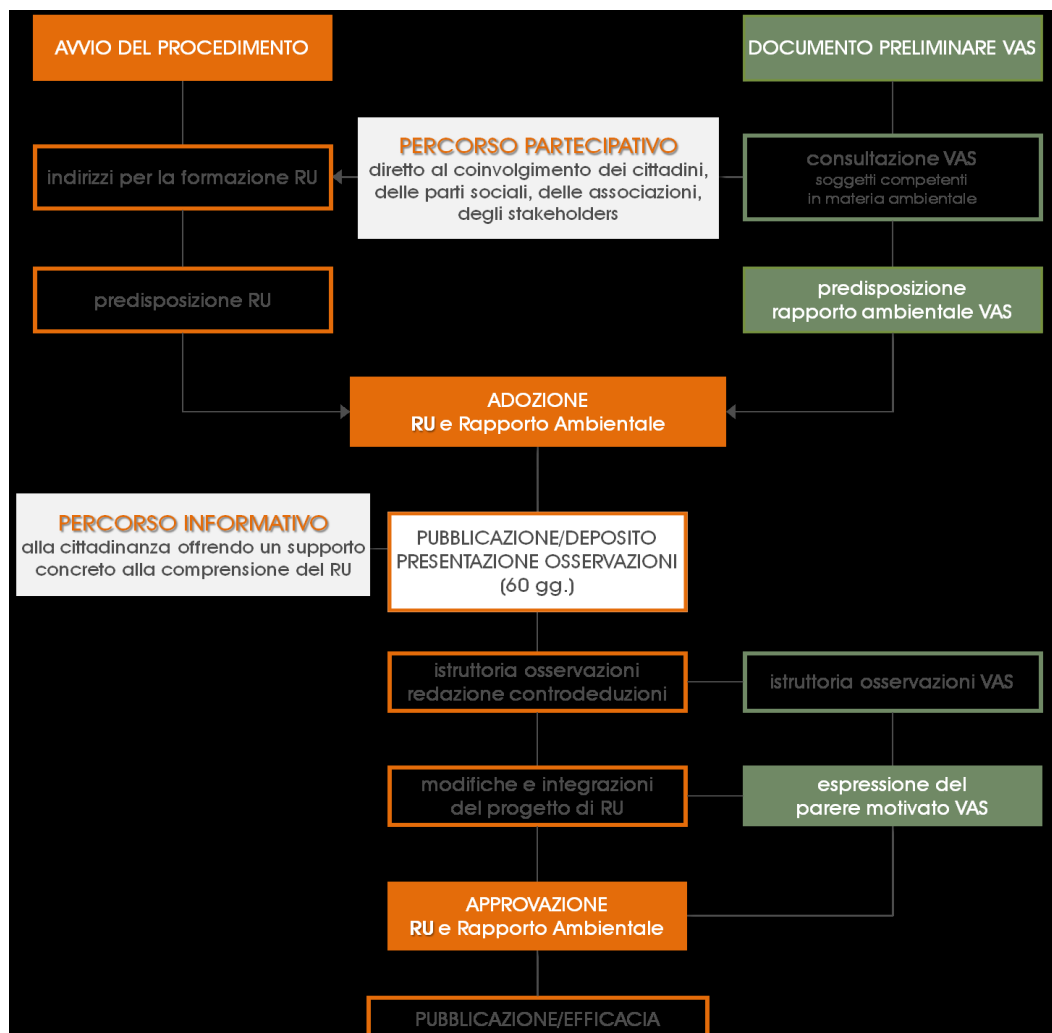
Le principali attività di approfondimento hanno contribuito alla scrittura della prima parte del documento di avvio, nella quale si da conto degli elementi utilizzati per integrare il quadro conoscitivo: *“le attività ricognitive hanno riguardato i molteplici aspetti relativi al patrimonio edilizio esistente e alla città pubblica, con un particolare approfondimento sui temi che presentano maggiori e più complesse problematiche, primo fra tutti il centro storico UNESCO, sul quale è stato attivato un focus specifico e trasversale che cerca di restituire una fotografia quanto più dettagliata possibile del suo stato attuale guardando ai peculiari aspetti e alle molteplici problematiche”* (relazione di avvio).

A questi, più tipici, strumenti della progettazione/pianificazione urbanistica, di particolare rilievo risulta la rilevanza attribuita alla *“voce dei cittadini”*. Nel quadro degli approfondimenti infatti hanno avuto ingresso anche le segnalazioni dei cittadini acquisite negli anni dagli uffici. Complessivamente, per questo approfondimento, sono state catalogate e georeferenziate 989 richieste provenienti dalla città. In un'ottica simile, di apertura verso la città, si pone anche l'intento espresso del documento di avvio di procedere con un *avviso pubblico* di carattere ricognitivo per acquisire preziose e precise informazioni sugli immobili dismessi e sulle potenzialità di effettivo recupero degli stessi ([Avviso pubblico e Modulo per la presentazione di manifestazione di interesse](#)).

La parte centrale del documento, che sarà il vero oggetto della partecipazione dei cittadini, è dedicata ad alcune riflessioni su problemi generali e i primi affondi progettuali su temi specifici, che, a partire dagli indirizzi del Piano Strutturale, si propongono di contribuire all'affinamento della definizione degli obiettivi del regolamento. Essa tratta *“puntualmente le componenti dello statuto del territorio (ad eccezione dei vincoli sovraordinati): invariante, tutele, sistemi, sub-sistemi e ambiti, nonché la parte strategica del Piano Strutturale, incardinata sui sistemi funzionali e sulle parti di città (UTOE).”* tratta temi specifici riportando *“gli obiettivi già declinati nel Piano Strutturale”* specificando le azioni da mettere in campo, evidenziando le criticità e *“l’approccio che si intende proporre nel Regolamento Urbanistico con la finalità di aprire una riflessione nella fase di partecipazione.”* (relazione di avvio)

Il percorso

Il documento da conto anche di quello che sarà il *percorso amministrativo* per arrivare alla definitiva approvazione del Regolamento urbanistico, del connesso procedimento di valutazione ambientale strategica, in corso di definizione, e delle fasi di partecipazione:



La partecipazione dei cittadini.

L'amministrazione sta preparando un importante percorso di partecipazione aperto a tutti. Il programma sarà reso noto, appena disponibile con un apposito comunicato del garante.

La deliberazione, contenente l'avvio del procedimento, [n.2013/G/00017](#) del 29 gennaio 2013, unitamente ai suoi allegati integranti è stata resa disponibile in via telematica in rete civica, nella pagina Web dedicata agli atti del comune percorso: Amministrazione>atti e Deliberazioni >deliberazioni del 2004.

Inoltre i documenti sono consultabili sul sito: <http://regolamentourbanistico.comune.fi.it>.

Infine il documento è consultabile presso la Direzione Urbanistica, servizio Pianificazione, Via Andrea del Castagno n.3 nei giorni di martedì e venerdì dalle ore 9.00 alle 12.00.

Il Garante della comunicazione
D.ssa Francesca Saveria Pascuzzi
Via Andrea del Castagno n.3/e
e.mail f.pascuzzi@comune.fi.it