PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero:	2012/DD/03005
Del :	19/03/2012
Esecutivo da:	19/03/2012
Proponenti :	Servizio Contratti e Appalti Direzione Segreteria generale affari istituzionali

OGGETTO:

Servizi assicurativi del comune di Firenze - Affidamento servizio di consulenza e brokeraggio.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con nota recepita al n° di prot. 49555 del 09/06/2011, la Compagnia di Assicurazione Fondiaria SAI preannunciava, ai sensi dell'art. 3 del capitolato-polizza generale, il recesso dal contratto di assicurazione per la scadenza annuale del 31/12/2011;
- con nota recepita al prot. n. 54098 del 21/06/2011 veniva formalizzato il recesso anticipato dal contratto di assicurazione a far data dalle ore 24:00 del 31/12/2011;
- con nota prot. 75923 del 28/07/2011 l'Amministrazione inoltrava alla Compagnia richiesta motivata di ritiro della disdetta e che con nota prot. 74465 del 30/08/2011 quest'ultima, causa il *trend* in aumento della sinistrosità, manifestava l'indisponibilità alla continuazione del contratto agli stessi patti e condizioni;
- in data 01/08/2011, l'Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzioni – Servizio contratti e Appalti, provvedeva a pubblicare avviso di preinformazione ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 163/06 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea per l'esperimento di nuova procedura aperta;
- a seguito di apposita relazione al Collegio dei Coordinatori di Area, si stabiliva di prevedere nuovi stanziamenti per bandire una nuova gara per l'affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Firenze;
- in sede di verifica degli equilibri di bilancio, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 03/10/2011, l'amministrazione decideva di stanziare ulteriori somme da porre a base della nuova procedura aperta per l'affidamento del servizio;
- con Determinazione a contrattare n. 8813 dell'11/10/2011 venivano approvati il progetto e gli atti della *lex specialis* per l'aggiudicazione mediante procedura aperta del contratto di assicurazione con lotto unico per il triennio 2012-2014;
- il premio di polizza posto a base di gara veniva incrementato con una somma pari a 800.000 € (rispetto agli originari 3.400.000 € posti a base della procedura indetta nel 2008) e che la franchigia frontale veniva innalzata di 200.000 € (rispetto alla franchigia frontale precedente di 800.000 €);
- in data 20/10/2011 veniva pubblicata la gara europea per l'affidamento del servizio e che stante l'incremento sopra descritto, nessuna compagnia rimetteva offerta e che con verbale rep. n. 63479 del 22.11. 2011 la gara veniva dichiarata deserta;

- due sole Compagnie di assicurazioni (Assicurazioni Generali con nota prot. 103550 del 09/11/2011 e Fondiaria con nota del 21/11/2011), manifestavano indisponibilità a rimettere offerta per la procedura di gara, ma si rendevano disponibili ad eventuale procedura negoziata a condizioni economiche e normative differenti;
- di tale situazione veniva reso edotto il Collegio dei Coordinatori di area che manifestava preoccupazione e difficoltà alla riduzione del rischio od allo spacchettamento della polizza, evidenziando la necessità di stanziare un nuovo importo maggiorato per l'affidamento del servizio;
- con nota prot. 113290 del 29/11/2011 gli Uffici preposti richiedevano formalmente proroga tecnica agli stessi patti e condizioni e che con nota prot. 113290 del 15/12/2011, la Compagnia manifestava indisponibilità alla proroga in quanto originariamente prevista per la scadenza fisiologica del contratto e non per il caso di recesso anticipato ai sensi dell'art. 3 del Contratto generale/polizza;
- a seguito di contatti informali con Assicurazioni Generali, Fondiaria SAI e primaria società di Brokeraggio e visto il trend dei sinistri per RCT, l'Ufficio Segreteria Generale e Affari Generali, stimava in 6.200.000€ l'importo annuo ritenuto congruo per il secondo tentativo di collocare con procedura aperta il servizio di assicurazione;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale, n. 567 del 20/12/2012, con la quale l'Amministrazione – valutata l'impossibilità, condivisa dal Collegio dei Coordinatori d'area, di provvedere ad una revisione/riduzione del rischio rispetto all'attuale capitolato/polizza e di mantenere un capitolato/polizza unico per tutti i rami di polizza - ha deliberato lo stanziamento di nuovi importi maggiorati per procedere alla indizione di nuova gara, demandando all'Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzionali di porre in essere tutti i provvedimenti necessari per la pubblicazione della nuova gara di durata massima biennale per l'affidamento del servizio assicurativo per gli anni 2012-2013 e di negoziare la copertura di almeno ulteriori tre mesi, rispetto alla scadenza del 31.12.2011, con un massimo di spesa proporzionato ai nuovi importi posti a base di gara;

Premesso altresì che:

- con Determinazione a contrattare n. 11935/11 si è proceduto a indire nuova gara per l' affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Firenze periodo 1.4.2012 – 31.12.2013 secondo le procedure e modalità di aggiudicazione previste dal D.lgs. n. 163/06 e, in particolare, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del Codice stesso e a prenotare il necessario impegno di spesa per indire la gara in questione per il periodo 1.4.2012/31.12.2013;
- con Determinazione a contrattare n. 12081/11, nelle more dell'espletamento della nuova gara, si è proceduto alla proroga, per il periodo 1.1.2012-31.3.2012, dell'appalto dei "Servizi assicurativi vari rischi del Comune di Firenze", indetto con D.D. n. 10886/10 e disdettato dalla Fondiaria – Sai a decorrere dal 1.1.2012, secondo le condizioni economiche e normative contenute nella nota della Fondiaria Sai del 22.12.2011;
- anche la nuova gara, indetta con Determinazione n. 11935/11, nonostante gli ulteriori stanziamenti di bilancio, è andata deserta poiché nessuna Compagnia di assicurazione ha provveduto a rimettere offerta, come risultante da verbale Rep. n. 63543 del 10.02.2012;
- con Determinazione a contrattare n.1945/12 è stata indetta procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettere a) e c) del D.lgs. 163/06, per l'affidamento dei servizi assicurativi vari rischi del Comune di Firenze – periodo 01.04.2012/31.03.2013, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, restando confermati gli atti di gara approvati con precedente D.D. n.11935/11;
- con lettera di invito Racc. A.R., prot. n. 24176 del 21.02.2012, venivano invitate alla procedura negoziata le compagnie di Assicurazione Fondiaria-Sai S.p.A., Generali S.p.A., UNIPOL S.p.A., con invito a formulare offerta, entro e non oltre le ore 12 del giorno 8 marzo 2012, sulla base dei seguenti criteri, di cui alla determinazione a contrattare n. 11935/11, e fermo restando l'importo annuale complessivo:
    - l'importo totale annuale, pari ad Euro 6.200.000,00, al lordo di imposte ed oneri fiscali, potrà essere suddiviso tra premio lordo annuale e importo aggregato annuale di franchigie;
    - l'importo di ogni singola franchigia potrà essere aumentato fino ad un massimo di Euro 4.000,00=;
    - potranno essere apportate modiche alla parte normativa del capitolato/polizza, sia nella parte generale, sia nelle parti relative ai singoli rami di polizza;
- anche tale procedura, nonostante le nuove condizioni poste a base della negoziazione, è andata deserta non essendo pervenuta, alla scadenza indicata nella lettera di invito, alcuna offerta;

Vista la deliberazione n. 57 del 16.3.2012 con la quale la Giunta Comunale - considerata l'assoluta necessità di garantire la copertura assicurativa dei vari rischi del Comune di Firenze, onde scongiurare il blocco totale, al 31.03.2012, di ogni garanzia assicurativa, con gravissime conseguenze per l'Ente - ha

deliberato il ricorso, in via sperimentale e d'urgenza e per il tempo strettamente indispensabile, a un servizio specialistico di consulenza e brokeraggio assicurativo, a favore del Comune di Firenze, per supportare l'Amministrazione nell'ottenimento delle migliori condizioni tecnico-economiche e nell'immediato collocamento delle coperture assicurative - relativamente alle esigenze contingenti e improcrastinabili dell'Ente - anche mediante l'eventuale frazionamento dei singoli rami di polizza e le necessarie modifiche normative al capitolato d'appalto, procedendo, anche con l'ausilio del Broker, alle opportune indagini di mercato per individuare, in via di assoluta urgenza, compagnie assicuratrici che si renderanno disponibili ad assicurare, per il periodo massimo di un anno, la pluralità dei rischi del Comune, con decorrenza 1.4.2012;

Ritenuto, pertanto, necessario affidare - in via sperimentale e d'urgenza, per il tempo strettamente indispensabile - un servizio specialistico di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Firenze, in ragione della complessità della materia, per lo svolgimento, in particolare, delle seguenti attività, di supporto al RUP, da avviare immediatamente, per verificare le diverse soluzioni percorribili, al fine di evitare che l'Ente rimanga privo di tutela del rischio:

- Due Diligence assicurativa (analisi dei contratti assicurativi, raccolta delle informazioni presso gli uffici del comune relativamente alle coperture in corso, analisi ed elaborazione dei sinistri, verifica della rispondenza delle coperture ai rischi cui il Comune è esposto, etc..)
- Consulenza e assistenza nel collocamento del programma assicurativo per il periodo massimo di 1 anno
- Sviluppo di un programma di formazione per dipendenti dell'Amministrazione dedicati alla gestione delle problematiche assicurative
- Attivazione delle possibili coperture assicurative, a partire dal 1° aprile 2012, con obiettivo prioritario il collocamento nel mercato assicurativo della polizza RC Auto;

Ritenuto, data l'assoluta urgenza, - al fine di garantire la prosecuzione della tutela assicurativa del Comune di Firenze, a far data dal 1° Aprile 2012, onde scongiurare gravissime conseguenze per l'Ente - di ricorrere all'affidamento di un servizio specialistico di consulenza e brokeraggio assicurativo, mediante cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125 del D.lgs. 163/06;

Viste le offerte presentate a seguito d'indagine di mercato (e conservate agli atti del Servizio Contratti e Appalti), dalle società di brokeraggio Willis Italia S.p.A. e AON S.p.A, entrambe società leader del settore, con sede operativa in Firenze e con provata esperienza nella gestione dei rischi e nel brokeraggio assicurativo in favore di pubbliche amministrazioni;

Dato atto che l'offerta presentata dalla AON S.p.A. (allegata al presente atto), pari a complessivi € 19.000,00 (esente IVA ai sensi art. 10 DPR 633/1972), risulta essere quella economicamente più vantaggiosa e che la stessa rientra nei limiti d'importo in cui è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D.lgs. 163/06;

Vista la bozza di disciplinare del servizio allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che l'affidamento del servizio in oggetto decorrerà dalla stipula del suddetto disciplinare e cesserà alla data del 31.12.2012;

Ritenuto di annullare l'impegno 12/826 sul cap. 21730, pari ad € 3.166.475,28, essendo andata deserta la procedura aperta indetta con D.D. 11935/11 per l'affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Firenze periodo: 1.4.2012/31.12.2013;

Ritenuto di affidare in via di assoluta urgenza, mediante cottimo fiduciario, alla AON S.p.A. il servizio anzidetto impegnando la relativa spesa sul Cap. 21730 del corrente esercizio, per complessivi Euro 19.000,00 (esente IVA ai sensi art. 10 DPR 633/1972);

Ritenuto di rinviare, per motivi di urgenza, in corso di esecuzione del servizio, la verifica dei requisiti di cui all'art. 38 del D.lgs. 163/06, sotto condizione risolutiva espressa in caso di esito negativo dei controlli;

Dato atto della regolarità contributiva della AON S.p.A., a seguito di acquisizione del relativo D.U.R.C.;

Visto il D.lgs. 209/05 (codice delle Assicurazioni Private);

Visto il Regolamento ISVAP n. 5 del 16.10.2006;

Visto il D.lgs. n. 163/06 e il relativo regolamento di attuazione approvato con DPR. 207/2010;

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto lo Statuto del Comune di Firenze;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1) di affidare - in via di assoluta urgenza, mediante cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125, comma 11 del D.Lgs. 163/06 - alla AON S.p.A. un servizio specialistico di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Firenze, per lo svolgimento delle attività di cui alla proposta di servizio allegata al presente atto;
2) di approvare la bozza di disciplinare del servizio allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
3) di rinviare per motivi di urgenza, in corso di esecuzione del servizio, la verifica dei requisiti di cui all'art. 38 del D.lgs. 163/06, sotto condizione risolutiva espressa in caso di esito negativo dei controlli;
4) di dare atto della regolarità contributiva della AON S.p.A., a seguito di acquisizione del relativo D.U.R.C.;
5) di dare atto che l'offerta economica della AON S.p.A., pari a € 19.000,00 (esente IVA ai sensi art. 10 DPR 633/1972) rientra nei limiti d'importo in cui è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D.lgs. 163/06;
6) di dare atto che il CIG è il seguente: 40644423A4
7) di annullare l'impegno 12/826 sul cap. 21730, pari ad € 3.166.475,28, essendo andata deserta la procedura aperta indetta con D.D. 11935/11 per l'affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Firenze periodo: 1.4.2012/31.12.2013;
8) di impegnare, a favore della AON S.p.A. (cod. beneficiario _____), la somma complessiva di € 19.000,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/1972) sul cap. 21730 del corrente esercizio finanziario.

Firenze, lì 19/03/2012

Il Responsabile Proponente
Carla De Ponti

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Firenze, lì 19/03/2012

Il Responsabile della Ragioneria
Giovanni Palumbo

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE