PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero:	2012/DD/03682
Del :	02/04/2012
Esecutivo da:	02/04/2012
Proponenti :	Servizio Contratti e Appalti Direzione Segreteria generale affari istituzionali

OGGETTO:

Revoca DD 3631 del 30.3.2012 e affidamento ai Lloyd' di Londra, per il tramite della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL, del servizio di assicurazione della tutela legale e peritale del Comune di Firenze.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- il Bilancio di Previsione 2012 non e' stato ancora approvato e che pertanto si applica la normativa prevista dall'art. 163 commi 1 e 3 del D.L. vo n. 267/00;

- con D.G.C. n. 588 del 29.12.2011 sono state assegnate ai Responsabili dei Servizi, per l'esercizio provvisorio 2012 le risorse finanziarie corrispondenti a quelle del Peg 2010 ridotte del 15%;

Premesso, inoltre, che:

- con nota recepita al n° di prot. 49555 del 09/06/2011, la Compagnia di Assicurazione Fondiaria SAI preannunciava, ai sensi dell'art. 3 del capitolato-polizza generale, il recesso dal contratto di assicurazione per la scadenza annuale del 31/12/2011;
- con nota recepita al prot. n. 54098 del 21/06/2011 veniva formalizzato il recesso anticipato dal contratto di assicurazione a far data dalle ore 24:00 del 31/12/2011;
- con nota prot. 75923 del 28/07/2011 l'Amministrazione inoltrava alla Compagnia richiesta motivata di ritiro della disdetta e che con nota prot. 74465 del 30/08/2011 quest'ultima, causa il *trend* in aumento della sinistrosità, manifestava l'indisponibilità alla continuazione del contratto agli stessi patti e condizioni;
- in data 01/08/2011, l'Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzioni – Servizio contratti e Appalti, provvedeva a pubblicare avviso di preinformazione ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. n. 163/06 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea per l'esperimento di nuova procedura aperta;
- a seguito di apposita relazione al Collegio dei Coordinatori di Area, si stabiliva di prevedere nuovi stanziamenti per bandire una nuova gara per l'affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Firenze;

- in sede di verifica degli equilibri di bilancio, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 03/10/2011, l'amministrazione decideva di stanziare ulteriori somme da porre a base della nuova procedura aperta per l'affidamento del servizio;
- con Determinazione a contrattare n. 8813 dell'11/10/2011 venivano approvati il progetto e gli atti della *lex specialis* per l'aggiudicazione mediante procedura aperta del contratto di assicurazione con lotto unico per il triennio 2012-2014;
- il premio di polizza posto a base di gara veniva incrementato con una somma pari a 800.000 € (rispetto agli originari 3.400.000 € posti a base della procedura indetta nel 2008) e che la franchigia frontale veniva innalzata di 200.000 € (rispetto alla franchigia frontale precedente di 800.000 €);
- in data 20/10/2011 veniva pubblicata la gara europea per l'affidamento del servizio e che stante l'incremento sopra descritto, nessuna compagnia rimetteva offerta e che con verbale rep. n. 63479 del 22.11. 2011 la gara veniva dichiarata deserta;
- due sole Compagnie di assicurazioni (Assicurazioni Generali con nota prot. 103550 del 09/11/2011 e Fondiaria con nota del 21/11/2011), manifestavano indisponibilità a rimettere offerta per la procedura di gara, ma si rendevano disponibili ad eventuale procedura negoziata a condizioni economiche e normative differenti;
- di tale situazione veniva reso edotto il Collegio dei Coordinatori di area che manifestava preoccupazione e difficoltà alla riduzione del rischio od allo spacchettamento della polizza, evidenziando la necessità di stanziare un nuovo importo maggiorato per l'affidamento del servizio;
- con nota prot. 113290 del 29/11/2011 gli Uffici preposti richiedevano formalmente proroga tecnica agli stessi patti e condizioni e che con nota prot. 113290 del 15/12/2011, la Compagnia manifestava indisponibilità alla proroga in quanto originariamente prevista per la scadenza fisiologica del contratto e non per il caso di recesso anticipato ai sensi dell'art. 3 del Contratto generale/polizza;
- a seguito di contatti informali con Assicurazioni Generali, Fondiaria SAI e primaria società di Brokeraggio e visto il trend dei sinistri per RCT, l'Ufficio Segreteria Generale e Affari Generali, stimava in 6.200.000€ l'importo annuo ritenuto congruo per il secondo tentativo di collocare con procedura aperta il servizio di assicurazione;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale, n. 567 del 20/12/2012, con la quale l'Amministrazione – valutata l'impossibilità, condivisa dal Collegio dei Coordinatori d'area, di provvedere ad una revisione/riduzione del rischio rispetto all'attuale capitolato/polizza e di mantenere un capitolato/polizza unico per tutti i rami di polizza - ha deliberato lo stanziamento di nuovi importi maggiorati per procedere alla indizione di nuova gara, demandando all'Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzionali di porre in essere tutti i provvedimenti necessari per la pubblicazione della nuova gara di durata massima biennale per l'affidamento del servizio assicurativo per gli anni 2012-2013 e di negoziare la copertura di almeno ulteriori tre mesi, rispetto alla scadenza del 31.12.2011, con un massimo di spesa proporzionato ai nuovi importi posti a base di gara;

Premesso, altresì, che:

- con Determinazione a contrattare n. 11935/11 si è proceduto a indire nuova gara per l' affidamento dei servizi assicurativi del Comune di Firenze periodo 1.4.2012 – 31.12.2013 secondo le procedure e modalità di aggiudicazione previste dal D.lgs. n. 163/06 e, in particolare, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del Codice stesso e a prenotare il necessario impegno di spesa per indire la gara in questione per il periodo 1.4.2012/31.12.2013;
- con Determinazione a contrattare n. 12081/11, nelle more dell'espletamento della nuova gara, si è proceduto alla proroga, per il periodo 1.1.2012-31.3.2012, dell'appalto dei "Servizi assicurativi vari rischi del Comune di Firenze", indetto con D.D. n. 10886/10 e disdettato dalla Fondiaria – Sai a decorrere dal 1.1.2012, secondo le condizioni economiche e normative contenute nella nota della Fondiaria Sai del 22.12.2011;
- anche la nuova gara, indetta con Determinazione n. 11935/11, nonostante gli ulteriori stanziamenti di bilancio, è andata deserta poiché nessuna Compagnia di assicurazione ha provveduto a rimettere offerta, come risultante da verbale Rep. n. 63543 del 10.02.2012;
- con Determinazione a contrattare n.1945/12 è stata indetta procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 57, comma 2, lettere a) e c) del D.lgs. 163/06, per l'affidamento dei servizi assicurativi vari rischi del Comune di Firenze – periodo 01.04.2012/31.03.2013, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, restando confermati gli atti di gara approvati con precedente D.D. n.11935/11;
- con lettera di invito Racc. A.R., prot. n. 24176 del 21.02.2012, venivano invitate alla procedura negoziata le compagnie di Assicurazione Fondiaria-Sai S.p.A., Generali S.p.A., UNIPOL S.p.A., con invito a formulare offerta, entro e non oltre le ore 12 del giorno 8 marzo 2012, sulla base dei seguenti criteri, di cui alla

determinazione a contrattare n. 11935/11, e fermo restando l'importo annuale complessivo;
- anche tale procedura, nonostante le nuove condizioni poste a base della negoziazione, è andata deserta non essendo pervenuta, alla scadenza indicata nella lettera di invito, alcuna offerta;

Vista la deliberazione n. 57 del 16.3.2012 con la quale la Giunta Comunale - considerata l'assoluta necessità di garantire la copertura assicurativa dei vari rischi del Comune di Firenze, onde scongiurare il blocco totale, al 31.03.2012, di ogni garanzia assicurativa, con gravissime conseguenze per l'Ente - ha deliberato il ricorso, in via sperimentale e d'urgenza e per il tempo strettamente indispensabile, a un servizio specialistico di consulenza e brokeraggio assicurativo, a favore del Comune di Firenze, per supportare l'Amministrazione nell'ottenimento delle migliori condizioni tecnico-economiche e nell'immediato collocamento delle coperture assicurative - relativamente alle esigenze contingenti e improcrastinabili dell'Ente - anche mediante l'eventuale frazionamento dei singoli rami di polizza e le necessarie modifiche normative al capitolato d'appalto, procedendo, anche con l'ausilio del Broker, alle opportune indagini di mercato per individuare, in via di assoluta urgenza, compagnie assicuratrici che si renderanno disponibili ad assicurare, per il periodo massimo di un anno, la pluralità dei rischi del Comune, con decorrenza 1.4.2012;

Dato atto che, con determinazione n. 3005 del 19.3.2012, è stato affidato, in via di assoluta urgenza, mediante cottimo fiduciario, alla AON S.p.A. un servizio specialistico di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Firenze, finalizzato all'attivazione delle possibili coperture assicurative per il periodo di un anno, a partire dal 1° aprile 2012, con obiettivo prioritario il collocamento nel mercato assicurativo delle polizze RC Auto;

Preso atto dell'indagine di mercato condotta, per conto del Comune di Firenze, dalla AON S.p.A., come risultante dalla documentazione conservata agli atti del Servizio Contratti e Appalti;

Dato atto che con DD 3631 del 30.03.2012 è stato assunto l'impegno, in favore di Roland Rechtsschutz Versicherungs AG Rappresentanza Generale per l'Italia, relativo all'affidamento sotto condizione risolutiva – in pendenza dell'esito dei controlli di legge sull'affidatario - del servizio di assicurazione della tutela legale e peritale del Comune di Firenze - Periodo 31.3.2012/31.3.2013, per un premio annuo lordo di € 160.000,00=, oltre all'importo presunto di € 10.000,00 per eventuali franchigie;

Vista l'offerta per la tutela legale presentata, in data 30.3.2012, dai Lloyd's di Londra per il tramite della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL – Lloyd's Correspondent per un premio imponibile annuo di € 75.000,00= alle seguenti condizioni:

Massimali
€ 100.000 per persona
€ 200.000 per evento/ sinistro/corresponsabilità
€ 400.000 per aggregato annuo
Nessuna Franchigia
Tasso di regolazione imponibile: 0.511945 su retribuzione

Ritenuto che l'offerta dei Lloyd's di Londra (allegato parte integrante al presente atto) risulti nettamente più vantaggiosa per l'Amministrazione Comunale rispetto a quella della Roland Rechtsschutz Versicherungs, sia per quanto riguarda i massimali proposti – pari al doppio di quelli offerti dalla Roland e senza alcuna franchigia - sia per quanto riguarda il premio, per un risparmio complessivo netto per l'A.C. pari a € 78.312,50= (premio + franchigie);

Dato atto che l'Amministrazione Comunale non ha ancora fatto pervenire alla Roland Rechtsschutz Versicherungs AG la conferma ordine e che, pertanto, il contratto di assicurazione con tale compagnia non si è perfezionato e non si è determinata in capo alla stessa una posizione giuridica consolidata;

Ritenuto di revocare, in via di autotutela, per motivi di pubblico interesse, la DD 3631 del 30.3.2012 e, conseguentemente, di annullare l'impegno 12/002858 dell'importo di € 170.000,00 assunto sul cap. 21730 in favore della Roland Rechtsschutz Versicherungs;

Dato atto che i Lloyd's di Londra per il tramite della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL – Lloyd's Correspondent hanno offerto di dare decorrenza retroattiva alla polizza in oggetto, dalle ore 24 del 31.3.2012 con scadenza alle ore 24 del 31.03.2013;

Ritenuto, pertanto, di affidare, ai sensi dell'art. 57, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 163/06, data l'assoluta urgenza - al fine di garantire la prosecuzione della tutela assicurativa del Comune di Firenze, a far data dal 1° Aprile 2012, onde scongiurare gravissime conseguenze per l'Ente – ai Lloyd's di Londra per il tramite

della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL – Lloyd's Correspondent il servizio di assicurazione della tutela legale e peritale del Comune di Firenze, dalle ore 24.00 del 31.03.2012 e fino alle ore 24.00 del 31.03.2013, alle condizioni generali e particolari di polizza di cui in allegato;

Ritenuto di impegnare a favore dei Lloyd' di Londra per il tramite della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL l'importo complessivo lordo di € 91.687,50= sul cap. 21730 del corrente esercizio finanziario;

Dato atto che il pagamento del premio – come da condizioni generali di polizza – dovrà avvenire entro 60 giorni dalla decorrenza della copertura assicurativa;

Ritenuto di rinviare, per motivi di urgenza, in corso di esecuzione del servizio assicurativo, la verifica dei requisiti di cui all'art. 38 del D.lgs. 163/06, sotto condizione risolutiva espressa in caso di esito negativo dei controlli;

Visto il D.lgs. 209/05 (codice delle Assicurazioni Private);

Visto il Regolamento ISVAP n. 5 del 16.10.2006;

Visto il D.lgs. n. 163/06 e il relativo regolamento di attuazione approvato con DPR. 207/2010;

Visti gli artt. 107, 169, 183, 184 e 192 del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 40 del vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei servizi;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1) di revocare, in via di autotutela - per i motivi di pubblico interesse di cui in narrativa - la DD 3631 del 30.3.2012 e, conseguentemente, di annullare l'impegno 12/002858 dell'importo di € 170.000,00= sul cap. 21730, assunto in favore della Roland Rechtsschutz Versicherungs;

2) di affidare - in via di assoluta urgenza, ai sensi dell'art. 57, comma 2 lett. c) del D.Lgs. 163/06, ai Lloyd's di Londra per il tramite della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL – Lloyd's Correspondent, con sede legale in Via Machiavelli, 19 – 51100 PISTOIA, il servizio di assicurazione della tutela legale e peritale del Comune di Firenze, per il periodo 31.3.2012 - 31.03.2013, alle condizioni economiche e di capitolato di cui agli allegati parte integrante del presente atto;

3) di rinviare per motivi di urgenza, in corso di esecuzione del contratto, la verifica dei requisiti di cui all'art. 38 del D.lgs. 163/06, sotto condizione risolutiva espressa in caso di esito negativo dei controlli;

4) di impegnare a favore dei Lloyd's di Londra, per il tramite della AIB ALL INSURANCE BROKER SRL l'importo complessivo lordo di € 91.687,50 sul cap. 21730 del corrente esercizio finanziario;

5) di dare atto che il pagamento del premio – come da condizioni generali di polizza – dovrà avvenire entro 60 giorni dalla decorrenza della copertura assicurativa;

6) di dare atto che il CIG è il seguente: 41058384B3;

7) di dare atto che con successiva determinazione sarà provveduto al pagamento del premio di polizza.

Firenze, lì 02/04/2012

Il Responsabile Proponente
Carla De Ponti

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Firenze, lì 02/04/2012

Il Responsabile della Ragioneria
Elisabetta Pozzi

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE