



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero:	2013/DD/02564
Del :	29/03/2013
Esecutivo da:	29/03/2013
Proponenti :	Servizio Servizi all'Infanzia Direzione Istruzione

OGGETTO:

OGGETTO: Approvazione dell'avviso pubblico/bando, capitolato, disciplinare e relativi allegati per l'individuazione dei soggetti titolari/gestori di servizi educativi privati accreditati presenti sul territorio del Comune di Firenze per l'acquisizione di posti di nido d'infanzia D.Lgs 163/2006 art.20 - procedura aperta.

IL DIRETTORE

PREMESSO che:

- con Deliberazione C.C. n. 24/84 del 15/06/2012, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio annuale di previsione 2012, il Bilancio triennale 2012-2014 e la Relazione Previsionale e Programmatica e relativi allegati di legge;
- con Deliberazione di Giunta n. 285/472 dell'11/08/2012 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2012
- con Delibera n. 514 approvata dalla Giunta il 31 dicembre 2012 sono state assegnate ai responsabili dei Servizi, per l'esercizio provvisorio 2013, come individuate nel Piano Esecutivo di Gestione 2012, le risorse finanziarie ridotte del 15%;
- con ordinanza del sindaco n. 45 del 12/02/2013 è stato nominato il Direttore della Direzione Istruzione;

CONSIDERATO come l'Amministrazione Comunale abbia realizzato e gestisca una rete integrata di servizi per la prima infanzia e di sostegno alla famiglia;

RILEVATO come l'Amministrazione Comunale, in questi anni, per rispondere ai bisogni diversificati delle famiglie e nell'ottica di aumentare l'offerta di servizi alla prima infanzia, abbia creato una rete integrata, comprendente servizi gestiti in forma diretta, in appalto ed in convenzione con il privato sociale, attivando anche forme di collaborazione con privati, Enti, Associazioni, Cooperative sociali, al fine di assicurare la massima copertura della domanda di servizi su base territoriale per diminuire le liste d'attesa;

DATO ATTO in particolare come nell'individuazione dei soggetti titolari di servizi educativi privati accreditati presso cui riservarsi posti nido e/o spazio gioco, il Comune di Firenze, seguendo il solco inizialmente tracciato dalla normativa statale e regionale in merito alla possibilità di stabilire una procedura preferenziale per i soggetti del c. d. Terzo Settore, nel procedere alla stipulazione delle relative convenzioni ha sempre

orientato le proprie scelte verso quei servizi educativi la cui gestione è orientata in chiave spiccatamente sociale prima che imprenditoriale;

DATO ATTO altresì come tale rapporto di collaborazione con i soggetti appartenenti all'area privato – sociale ha avuto negli anni un esito molto soddisfacente che ha consentito negli anni l'affermazione di servizi la cui qualità è equiparabile a quelli pubblici;

CONSIDERATO che l'art. 2 del DLgs 163/2006, c.d. Codice degli Appalti Pubblici, provvede ad enunciare fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

PRESO ATTO come le linee interpretative sui contratti pubblici che hanno fatto seguito all'approvazione del DLGS n. 163/2006, c.d. Codice Appalti, hanno determinato l'affermarsi di un orientamento per il quale la limitazione della gestione dei servizi educativi in appalto, mista e/o in convenzione, ai soli soggetti appartenenti all'area del cosiddetto privato – sociale, comporta una violazione dei principi di cui al punto precedente;

DATO ATTO come l'orientamento suddetto è stato seguito dall'Amministrazione già nel corso delle più recenti procedure pubbliche con le quali è stata affidata la gestione di alcuni nidi comunali e come pertanto si renda necessario applicare lo stesso criterio nell'individuazione di possibili soggetti privati accreditati presso i quali riservarsi posti di nido;

CONSIDERATO come la Regione Toscana abbia avviato l'iter per una revisione della legge n. 32/2002 e del relativo Regolamento applicativo n. 47/R/2003 a conclusione del quale dovrà presumibilmente essere rivisto l'intero impianto del regolamento comunale n. 10/2007;

PRESO ATTO che a seguito di quanto sopra, ed al fine di uniformarsi ai principi pubblici in materia di attività contrattuale di cui al DLgs n. 163/2006, sono state effettuate con deliberazione del Consiglio comunale n. 67 del 20 dicembre 2012 alcune modifiche al "Regolamento Comunale per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia" approvato con deliberazione n. 2007/C/00010 del 05/03/2007, nella parte riguardante i rapporti convenzionali, rinviando ad un successivo momento la verifica della completa compatibilità del regolamento comunale rispetto a quello regionale in via di revisione;

DATO ATTO che ai sensi della deliberazione di revisione del suddetto regolamento i soggetti gestori dei servizi educativi accreditati che intendono accedere al convenzionamento dovranno dimostrare di trovarsi in possesso di caratteristiche e condizioni riconducibili a quanto previsto dall'art. 20 del DLGS 163/2006, nonché dal Regolamento Generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 8/2012, riguardo ai servizi riconducibili all'Allegato II B; il possesso di altri e ulteriori requisiti che potranno essere specificatamente individuati nell'ambito della procedura pubblica, dovrà essere orientato in particolare ad evidenziare un alto livello di qualità dell'offerta educativa da comprovare attraverso una esperienza almeno triennale nella conduzione di servizi educativi 0/3 anni e dalla mancanza a loro carico di interventi del Comune diretti alla revoca dell'accreditamento per inottemperanza alle prescrizioni dell'Amministrazione;

VISTI a tal proposito i nuovi testi degli articoli 17 e 18 del Regolamento comunale n. 10/2007:

- **Articolo 17 – Convenzioni:** *“L'Amministrazione comunale stipula convenzioni con i servizi privati accreditati presenti sul proprio territorio, che ne faranno richiesta, tramite idonee e trasparenti procedure individuate con appositi atti, valutate le compatibilità di bilancio. I rapporti convenzionali riguardano: 1) la riserva di posti, parziale o totale, a favore del Comune a fronte del pagamento di un corrispettivo per ogni posto bambino riservato; 2) l'erogazione di buoni servizio comunali. In conseguenza della rilevanza dell'aspetto qualitativo per la valutazione di tale tipologia di servizio, la selezione delle offerte, nelle procedure attivate, dovrà avvenire con il criterio dell'offerta “economicamente più vantaggiosa” ponderando ciò tra prezzo ed offerta qualitativa, così come previsto dall'art. 83 del D. Lgs 163 del 12/4/2006 “Codice dei Contratti Pubblici”.*
- **Articolo 18 - Convenzionamento per riserva posti:** *“I soggetti gestori dei Servizi Educativi accreditati che intendono accedere al convenzionamento di cui al punto 1 del precedente articolo devono possedere almeno i seguenti requisiti: 1) esperienza almeno triennale nella conduzione di servizi*

educativi 0/3 anni da comprovare secondo le modalità di cui all' art. 42 del Dlgs n. 163/2006 e ssmmii; 2) ubicazione del servizio di cui si chiede il convenzionamento in zone della città individuate come carenti di servizi simili sulla base di dati statistici in possesso dell'Amministrazione e annualmente aggiornati e resi pubblici; 3) applicazione al personale dipendente di contratti collettivi nazionali di lavoro stipulati dalle organizzazioni datoriali e sindacali rappresentative a livello nazionale nel settore. In caso di revoca dell'accreditamento, a seguito di controlli effettuati dal Comune di Firenze, la convenzione decade automaticamente.

DATO ATTO come il passaggio ai nuovi criteri abbia richiesto l'attivazione di un particolare percorso che interesserà presumibilmente due anni educativi a partire dal 2013/2014 che prevede:

- la conferma dei rapporti convenzionali in essere solamente nella percentuale necessaria a garantire la continuità educativa ai bambini che proseguiranno la frequenza in specifiche e già individuate strutture anche nell'anno educativo 2013/2014, per i quali si procederà con separati atti, per una somma complessiva di 1.220.600,00 Euro, IVA esclusa;
- l'attivazione, per i posti di nuova iscrizione, di apposita procedura pubblica comparativa per la individuazione dei soggetti gestori accreditati con i quali convenzionarsi;

CONSIDERATO che la diminuzione delle liste d'attesa relative ai posti nido rappresenta un obiettivo strategico dell'Amministrazione, e che l'offerta di posti nei servizi alla prima infanzia è normalmente contenuta nel PEG e costituisce un servizio fondamentale per le famiglie cittadine;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire anche per l'anno educativo 2013-2014 l'acquisizione di posti nido da inserire nell'offerta integrata alle famiglie, in quanto servizio di pubblico interesse;

DATO ATTO che il servizio, per sua natura, non è frazionabile in dodicesimi e non è procrastinabile - in quanto, per rendere disponibile il servizio all'utenza in tempo utile per le iscrizioni (procedura che inizierà entro il mese di aprile) è necessario fin da subito e con urgenza attivare la procedura di selezione dei soggetti gestori senza poter attendere il processo di approvazione del bilancio dell'Ente - e che quindi la relativa spesa risulta finanziabile ai sensi dell'art.163, commi 1 e 3, del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO come l'individuazione dei posti di nuova iscrizione, oggetto della procedura pubblica di cui al presente atto, articolata in lotti corrispondenti ad aree territoriali all'interno delle quali sono previste distinte tipologie orarie di servizio, è stata effettuata sulla base dell'analisi delle liste d'attesa delle iscrizioni all'anno educativo 2012/2013, sui dati demografici relativi ai nuovi nati, nonché sulla presenza, nel territorio, di servizi gestiti direttamente o indirettamente dall'Amministrazione Comunale, o che saranno attivati nel corso dell'anno educativo 2013/2014;

DATO ATTO altresì come la suddetta procedura è articolata in lotti corrispondenti ad aree territoriali all'interno delle quali sono previsti servizi che sulla base dell'orario di apertura si distinguono in:

nidi d'infanzia:

- a tempo corto (dalle 7,30 alle 14,30 o dalle 10,30 alle 17,30)
- a tempo lungo (dalle 7,30 alle 16,30 con uscite diversificate)
- a tempo flessibile (dalle 7,30 alle 17,30 con uscite diversificate)

RILEVATO come il numero complessivo dei posti per i quali viene indetta la seguente procedura è pari indicativamente a n. 128 posti nido , come da capitolato allegato parte integrante;

DATO atto di come, per il reperimento di 58 posti di Spazio Gioco e 5 posti nido ritenuti necessari per un'adeguata copertura territoriale si procederà con separati atti a procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, comma 2 lettera b) del D.Lgs. 163/2006 e ssmmii, in quanto collocati in lotti nei quali esiste un unico soggetto titolare di strutture accreditate della specifica tipologia richiesta;

RITENUTO pertanto avviare, con la presente determinazione a contrattare, il procedimento per l'individuazione dei soggetti titolari/gestori di servizi educativi privati accreditati presenti sul territorio del Comune di Firenze presso cui acquisire, mediante apposita procedura comparativa, posti in convenzione di nido d'infanzia per l'anno educativo 2013/2014, con completamento dei percorsi educativi dei bambini inseriti e definire una graduatoria eventualmente utilizzabile anche per gli anni educativi 2014- 2015 e 2015-2016;

RICORDATO che, qualora nell'ambito della procedura di cui al presente atto, non risultassero, al termine della valutazione delle offerte, proposte adeguate per i lotti nei quali sono attualmente previsti posti, l'Amministrazione si riserva la possibilità di procedere alla richiesta di posti anche in lotti nei quali attualmente non sono previsti posti in convenzionamento;

RITENUTO inoltre stabilire che l'individuazione, rientrando i servizi in quelli elencati nell'Allegato II B del DLgs n.163 del 12 aprile 2006, avvenga mediante procedura comparativa disciplinata esclusivamente dagli artt. 68, 65, 225, dalle altre disposizioni del suddetto DLgs. espressamente richiamate;

PRESO ATTO che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo i seguenti criteri: qualità del progetto presentato, come descritto analiticamente nel disciplinare, ed economicità dell'offerta;

VISTO l'ordine del giorno n. 1154/2012 del 20 dicembre 2012 avente ad oggetto "Modifiche al Regolamento per l'autorizzazione e l'accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia approvato con deliberazione n. 2007/C/00010 del 5/03/2007 - collegato alla delibera n. 659/2012", con il quale il Consiglio comunale, al fine di uniformarsi ai principi pubblici in materia di attività contrattuale e di garantire al contempo la componente qualitativa dei servizi, chiede che:

- si proceda, nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (così come previsto dall'art. 83 del D. Lgs 163 del 12/4/2006 "Codice dei Contratti Pubblici"), all'attribuzione alla componente qualità del progetto di un punteggio pari a 80 su 100 e alla componente prezzo di un punteggio pari a 20 su 100;
- i soggetti gestori dei Servizi Educativi accreditati che intendono accedere al convenzionamento debbano applicare al personale dipendente i contratti collettivi nazionali di lavoro stipulati dalle organizzazioni datoriali e sindacali maggiormente rappresentative a livello nazionale nel settore;

DATO ATTO che verrà costituita un'apposita Commissione al fine di valutare le offerte presentate;

RITENUTO pertanto di approvare il Capitolato con relativi allegati, il Disciplinare, e il Bando/Avviso per la procedura comparativa, nonché il Modello allegato A, dichiarazione del Legale rappresentante, l'allegato Modello B "Offerta economica", e le "Tabelle dietetiche" allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che l'importo massimo presunto per i convenzionamenti oggetto della procedura comparativa, suddivisi in lotti di cui all'art. 1 del Capitolato, per l'anno educativo 2013/2014, sia pari ad **€ 1.044.900,00 esclusa IVA**, e che per il suddetto anno educativo la suddivisione del budget relativo ai posti in assegnazione risulta la seguente:

LOTTO	Importo totale massimo Lotto (iva esclusa)	CIG
Q1A	73.900,00	5017360872
Q2C	205.100,00	502692910B
Q4A	436.800,00	5026956751
Q5A nido	329.100,00	502696920D
TOTALE	1.044.900,00	

PRECISATO che la conclusione dei servizi suddetti è prevista per il 30 giugno 2014, fermo restando quanto specificato nel capitolato riguardo all'apertura degli stessi nel mese di luglio e quindi alla possibilità che, in presenza di un adeguato numero di iscrizioni e di risorse finanziarie idonee, i servizi restino aperti per l'intero mese o parte di esso;

PRECISATO altresì che per gli anni 2014/2015 e 2015/2016 si potrà fare riferimento agli esiti della presente procedura comparativa per l'eventuale assegnazione di posti bambino che si renderanno necessari nelle varie tipologie di servizio e nei vari ambiti territoriali, in relazione alla disponibilità, da parte dell'Amministrazione, di risorse per i convenzionamenti;

DATO ATTO che, in considerazione della possibilità di affidare nuovamente ai soggetti aggiudicatari la ripetizione dei servizi, con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, fino ad un massimo di tre anni successivi alla stipula del contratto iniziale, l'importo massimo complessivo presunto per i posti in convenzione oggetto della presente procedura comparativa per i percorsi educativi che si attivano nell'anno educativo 2013-2014, 2014-2015 e 2015-2016 è indicativamente pari ad Euro 6.796.500 al netto di IVA, comprensivi della somma ipotizzata necessaria al completamento del percorso educativo dei bambini iscritti nell'anno 2015/2016;

RILEVATO che la somma suddetta è calcolata aggiungendo, alla somma prevista dalla presente procedura per l'anno educativo 2013-2014 pari ad Euro 1.044.900,00 per gli anni educativi 2014-2015 e 2015-2016, la somma di Euro 1.220.600,00 annua, relativa ai posti che, per l'anno educativo 2013-2014, verranno assegnati con separati atti a procedura negoziata in quanto necessari al completamento dei percorsi educativi di bambini già inseriti in specifiche strutture o in quanto , aggiungendo ulteriormente tale somma come presumibilmente necessaria al completamento, nell'anno educativo 2016-2017, dei bambini inseriti nel corso dell' anno 2015-2016, ultimo anno di possibile affidamento nell'ambito della presente procedura;

CONSIDERATO che l'Amministrazione, sulla base delle risorse effettivamente a disposizione, potrà decidere il convenzionamento per un numero di posti inferiore o superiore fino al 20% di quelli previsti, alle condizioni illustrate nel capitolato.

RITENUTO pertanto, al fine di dare inizio alla procedura comparativa per l'individuazione di soggetti/titolari gestori di servizi educativi accreditati presso i quali acquisire posti in convenzione per gli utenti inseriti nelle graduatorie comunali per l'anno educativo 2013/2014 prenotare l'impegno di spesa di **€ 1.264.329,00 IVA 21% compresa**, per la copertura del valore della selezione in argomento, di cui Euro **505.731,60** per il periodo settembre dicembre 2013 sull'esercizio 2013 ed Euro **758.597,40** per il periodo gennaio giugno 2014 sull'esercizio 2014 sul capitolo 27710 che presenta la necessaria disponibilità

RITENUTO dare adeguata pubblicità alla procedura in questione, mediante affissione del Bando, del Capitolato Speciale, del Disciplinare e dei relativi allegati, all'Albo Pretorio del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica;

CONSIDERATO come, per la realizzazione della presente selezione, occorra erogare un apposito contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, contributo stabilito in **€ 600,00**, ai sensi della Deliberazione del 21 dicembre 2011, adottata dall'Autorità stessa;

DATO ATTO come tale pagamento debba essere effettuato tramite MAV e richieda una disponibilità in contanti;

RITENUTO autorizzare l'Economo ad anticipare la somma di **€ 600,00**, necessaria per il pagamento del contributo all'Autorità per la vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, da reintegrare successivamente attingendo all'impegno di spesa assunto con il presente atto;

RITENUTO pertanto impegnare la somma di **€ 600,00** sul Capitolo 27710 del corrente esercizio per reintegrare l'Economo (Codice Beneficiario 348) della somma anticipata;

VISTI gli artt. 107, 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali - DLgs 267 del 18/08/2000;

VISTI l'art.81 comma 3 e l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;

VISTO l'art. 23 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il Regolamento Generale per l'attività contrattuale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012;

VISTO il DLgs. 163 del 12/04/2006 e ss.mm.ii;

DETERMINA

1. di avviare, con la presente determinazione, la procedura comparativa per l'individuazione dei soggetti titolari/gestori di servizi educativi privati accreditati presenti sul territorio del Comune di Firenze per l'acquisizione in convenzione di posti di nido d'infanzia per l'anno educativo 2013/2014 con completamento dei percorsi educativi dei bambini inseriti e definire una graduatoria eventualmente utilizzabile anche per gli anni educativi 2014- 2015 e 2015-2016 ; stabilendo che l'individuazione, rientrando i servizi in quelli elencati nell'Allegato II B del DLgs n.163 del 12 aprile 2006, avvenga mediante procedura comparativa disciplinata esclusivamente dagli artt. 68, 65, 225, dalle altre disposizioni del suddetto DLgs. espressamente richiamate;
2. che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, che prevede la valutazione dell'offerta secondo i seguenti criteri: qualità del progetto presentato, come descritto analiticamente nel disciplinare, ed economicità dell'offerta;
3. di attribuire, nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di garantire la giusta attenzione alla componente qualitativa dei servizi, un punteggio pari a 80 su 100 alla componente qualità dell'offerta (progetto tecnico) e un punteggio pari a 20 su 100 alla componente prezzo, come espressamente richiesto dal Consiglio Comunale con specifico ODG;
4. di approvare il Capitolato Speciale con relativi allegati, il Disciplinare, e il Bando per la procedura comparativa, nonché il Modello allegato A, dichiarazione del Legale rappresentante, l'allegato Modello B "Offerta economica", allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
5. di prenotare l'impegno di spesa di € spesa di € **1.264.329,00 IVA 21% compresa**, per la copertura del valore della selezione in argomento, di cui Euro **505.731,60** per il periodo settembre dicembre 2013 sull'esercizio 2013 ed Euro **758.597,40** per il periodo gennaio giugno 2014 sull'esercizio 2014 sul capitolo 27710 che presenta la necessaria disponibilità, secondo la seguente articolazione:

:

LOTTO	CIG	senza IVA	Con IVA 21%		TOTALE Euro
			sett/dic 2013 Euro	gen/giu 2014 Euro	
Q1A	5017360872	73.900,00	35.767,60	53.651,40	89.419,00
Q2C	502692910B	205.100,00	99.268,40	148.902,60	248.171,00
Q4A	5026956751	436.800,00	211.411,20	317.116,80	528.528,00
Q5A	502696920D	329.100,00	159.284,40	238.926,60	398.211,00
TOTALE		1.044.900,00	505.731,60	758.597,40	1.264.329,00

6. di dare adeguata pubblicità alla procedura in questione, mediante affissione del Bando, del Capitolato Speciale, del Disciplinare e dei relativi allegati, all'Albo Pretorio del Comune di Firenze, nonché con inserimento in Rete Civica;

7. di autorizzare l'Economo ad anticipare la somma di **€ 600,00** necessaria per il pagamento del contributo all' Autorità per la vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture come in premessa specificato, reintegrando la somma attingendo all'impegno assunto con il presente atto;
8. **di impegnare la somma di € 600,00** sul Capitolo 27710 del corrente esercizio per reintegrare l'Economo (Codice Beneficiario 348) della somma anticipata;
9. di individuare il Responsabile del procedimento nella Dirigente dei Servizi all'Infanzia d.ssa Simona Boboli.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **DISCIPLINARE**
- **CAPITOLATO**
- **BANDO**
- **TABELLE DIETETICHE**
- **PLANIMETRIE DELIMITAZIONE LOTTI**
- **MODELLO A AUTOCERTIFICAZIONE**
- **MODELLO B OFFERTA ECONOMICA**

Firenze, lì 29/03/2013

Firmato digitalmente da
Il Responsabile Proponente
Paolo Pantuliano

Firmato digitalmente da

Firenze, lì 29/03/2013

Il Responsabile della Ragioneria
Francesca Cassandrini

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE