



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2013/DD/08508 Del: 15/10/2013 Esecutivo da: 15/10/2013 Proponente: Direzione Nuove Infrastrutture e Mobilità

OGGETTO:

SERVIZIO DI INDAGINE E RILEVAZIONE DEI COSTI E VALUTAZIONE DI CONGRUITÀ DEL CORRISPETTIVO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO SU GOMMA NEL LOTTO 1: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ' DEVELOPMENT & INNOVATION IN TRANSPORT SYSTEMS SRL..E RELATIVO IMPEGNO DI SPESA CIG ZD80BE18F5 [D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, art. 125, comma 10 e 11; Regolamento del servizio di economato e di cassa e delle spese in economia, art. 7 comma 1

IL DIRETTORE

Premesso che

- con Deliberazione n. 39/266 del 25.7.2013, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione 2013, unitamente al Bilancio Triennale 2013-2015 ed alla Relazione Previsionale e Programmatica;
- con Deliberazione n. 322 del 25/09/2013, La Giunta Comunale ha approvato il P.E.G. 2013;

PREMESSO altresì che:

- a seguito degli esiti della gara pubblica, svolta a cura della Provincia di Firenze anche per conto del Comune di Firenze in base all'Accordo per la gestione associata del TPL sottoscritto il 12.3.2003, in data 31.03.2005 la Provincia di Firenze ha stipulato con ATAF & LI-NEA S.c.a.r.l. il contratto di servizio per il Trasporto Pubblico Locale su gomma per il Lotto 1 area metropolitana (rep. 18878/2005), contratto giunto a scadenza il 31 marzo 2010 e successivamente prorogato fino al 30.09.2010 dall'Amministrazione Provinciale, secondo quanto previsto all'art. 3 dello stesso contratto;
- in previsione della scadenza del Contratto di servizio, la Provincia di Firenze ha provveduto ad avviare le necessarie procedure per lo svolgimento della nuova gara per l'individuazione del soggetto gestore del TPL e gli enti coinvolti avevano confermato il precedente assetto delle competenze siglando, il 28 maggio 2009, l'”*Accordo per l'esercizio associato di funzioni amministrative per i servizi di Trasporto Pubblico Locale di cui all'art. 22 della L.R. 42/98 e s.m.i.*”;

- in assenza della programmazione regionale e stante la situazione di oggettiva incertezza con riferimento sia alle risorse economiche disponibili che al quadro normativo di riferimento, la Provincia di Firenze ha poi provveduto, in autotutela, a revocare gli atti della procedura di gara avviata;
- al fine di assicurare il diritto alla mobilità dei cittadini e di evitare l'interruzione del servizio, alla scadenza della proroga del contratto sopra richiamata, la Provincia di Firenze ha adottato, nei confronti della S.c.a r.l. "A.T.A.F. & LI-NEA", atti di imposizione degli obblighi di proseguire il servizio di T.P.L., ai sensi dell'Art. 5 – comma 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007;
- nel frattempo, la Legge Regionale n. 65/2010 ha modificato sostanzialmente la Legge Regionale n. 42/98 prevedendo, fra l'altro, l'individuazione di un unico lotto di gara per l'esercizio del TPL in ambito regionale e non più provinciale;
- nelle more dell'espletamento della gara regionale, la Provincia di Firenze ha continuato ad adottare atti di imposizione degli obblighi di proseguire il servizio di TPL anche per i servizi di competenza del Comune di Firenze che, in esecuzione della Deliberazione di Giunta Municipale n. 348/469 del 12.10.2010, ha sottoscritto, unitamente agli altri Comuni della Provincia di Firenze - con esclusione di quelli compresi nel Circondario di Empoli - il "*Protocollo di Intesa per l'esercizio associato dei poteri di imposizione degli obblighi di servizio di Trasporto Pubblico Locale*", con il quale veniva appunto conferita delega alla Provincia di Firenze per l'imposizione dell'obbligo anche relativamente ai servizi di TPL di competenza comunale, per il periodo massimo di due anni, come previsto dall'art. 5 comma 5 del regolamento (CE) n. 1370/2007;
- alla scadenza del biennio previsto dal regolamento comunitario, non essendo ancora stata espletata dalla Regione Toscana la gara per l'individuazione del soggetto gestore unico ed essendo venuto a scadenza anche il citato Protocollo di Intesa, allo scopo di garantire la prosecuzione del servizio di trasporto pubblico nel territorio provinciale, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 61/2012, l'A.C. ha confermato la volontà di mantenere la gestione del servizio in forma associata e, pertanto, di conferire delega alla Provincia di Firenze per l'adozione dei necessari provvedimenti amministrativi e gestionali in modo unitario anche per i servizi attinenti il territorio del Comune di Firenze, attraverso la stipula della "*Convenzione per la prosecuzione della gestione associata del servizio pubblico di trasporto locale su gomma per i Comuni della Provincia di Firenze (ad eccezione del Circondario Empolese Valdelsa)*", con durata fino all'effettiva decorrenza dell'affidamento al nuovo soggetto gestore in esito alla gara unica regionale;

DATO ATTO che:

- nel primo obbligo di servizio, relativo al periodo ottobre- dicembre 2010, la Provincia di Firenze ha determinato la compensazione del servizio applicando i criteri di cui al Regolamento CE n. 1370/2007, confermando gli importi corrisposti in vigenza del contratto venuto a scadenza il 30 settembre 2010;
- per gli anni 2011, 2012 e ancora per l'anno 2013, detti importi sono stati confermati con la maggiorazione annuale dell'indice di inflazione programmata, ritenendo che il prezzo offerto dalla Scarl e con il quale si era aggiudicata la gara di appalto del 2004, di anno in anno rivalutato con il suddetto indice, rappresentasse il livello ottimale di redditività, economicità e produttività dell'azienda;
- tutti i provvedimenti di imposizione d'obbligo di servizio adottati dalla Provincia fin dal mese di ottobre 2010 sono stati impugnati dalla Scarl Ataf & Linea con una serie di ricorsi al TAR mediante i quali la società ha contestato il quantum della compensazione riconosciuta con gli atti di imposizione di effettuazione del servizio;
- inoltre la Scarl Ataf & Linea con atti di citazione avanti al Tribunale di Firenze notificati il 13/12/2011 e il 5/11/2012 riferiti rispettivamente ai periodi 1/10/2010 – 30/06/2011 e 01/07/2011 – 31/12/2011, ha ribadito le contestazioni in merito alla compensazione riconosciuta dalla Provincia di Firenze ed ha richiesto il pagamento di una maggiore compensazione;
- gli atti di imposizione di cui sopra riguardano, come detto, anche i servizi attinenti il territorio comunale di Firenze e pertanto una parte della compensazione aggiuntiva eventualmente

riconosciuta alla Scarl Ataf & Linea in sede di giudizio dovrebbe essere sostenuta dal Comune di Firenze;

- i suddetti giudizi sono ancora pendenti;
- la Provincia di Firenze, in accordo con i comuni interessati del lotto 1, ha verificato la possibilità di addivenire ad una composizione bonaria delle vertenze in esame e ad una transazione che ricomprensca sia il periodo già oggetto delle cause introdotte dinanzi al Giudice ordinario, sia il periodo successivo, fino alla presumibile decorrenza dell'affidamento del servizio al gestore unico che verrà individuato dalla Regione Toscana a seguito di gara;

PRECISATO che, in caso di soccombenza, come specificato in premessa, la Provincia di Firenze ha chiesto che circa il 49,5% dell'importo del contenzioso venga assunto dal Comune di Firenze, in ragione della incidenza percentuale dei servizi erogati a favore del Comune medesimo;

TENUTO CONTO, inoltre, che la S.c.a.r.l. Ataf & Linea ha chiesto, al fine di chiudere definitivamente il contenzioso in essere relativo ai servizi di trasporto pubblico erogati e per la predisposizione dell'accordo, che anche il Comune di Firenze approvi e sottoscriva, insieme alla Provincia di Firenze, una "pre intesa" in proposito, essendo, fra i comuni, quello cui verrebbe addebitato il maggior importo da corrispondere in via transattiva;

VISTE la deliberazione della Provincia di Firenze n. 82/2013 e l'allegata Relazione della Dirigente Responsabile del Dipartimento Risorse Finanziarie, Organizzazione, Economato e Provveditorato della Provincia di Firenze, Dott.ssa Maria Cecilia Tosi, che riporta le risultanze delle verifiche tecniche disposte dai propri uffici e il percorso della trattativa con il soggetto gestore del servizio di TPL relativamente al contenzioso;

RITENUTO necessario effettuare una rilevazione della consistenza e del costo del servizio di TPL nel Lotto 1 – Area Metropolitana e delle relative caratteristiche, anche mediante indagini relative ai costi di mercato dei fattori produttivi necessari per la produzione del servizio sia in condizioni reali che standard, oltreché una analisi dei bilanci della società di gestione del servizio stesso, unitamente alle valutazioni espresse dalla Provincia Firenze e dai soggetti da essa incaricati in merito allo schema di pre-intesa di cui alla Delibera di Giunta Provinciale n. 82 del 08/07/2103 ai fini di disporre di ulteriori elementi di carattere tecnico-economico per valutare la congruità del corrispettivo integrativo richiesto per il servizio di cui sopra e da riconoscere al gestore Ataf& Li-nea scarl, secondo quanto previsto dallo schema di pre-intesa approvato dalla Provincia di Firenze con Delibera di Giunta n. 82 del 08/07/2103, quantificato per i servizi resi e da rendere fino a che non verrà individuato il nuovo soggetto gestore del TPL da parte della Regione Toscana;

Dato atto che le attività di indagine e rilevazione suddette costituiscono servizio di supporto specialistico al responsabile dell'atto transattivo in ipotesi di sottoscrizione tra Regione Toscana, Provincia di Firenze, Comune di Firenze ed altri comuni del Lotto 1 – Area metropolitana - e la società Ataf & Li Nea scarl in qualità di soggetto incaricato della gestione del servizio a seguito dell'emanazione di provvedimenti di imposizione d'obbligo di servizio adottati dalla Provincia di Firenze ai sensi dell'art. 5 co 5 del Regolamento CE n. 1370/2007.

Ritenuto pertanto di affidare in economia il "Servizio di indagine e rilevazione dei costi e valutazione di congruità del corrispettivo del servizio di trasporto pubblico su gomma nel Lotto 1 "Area metropolitana del bacino provinciale di Firenze erogato dalla Scarl Ataf e Li-nea" ai sensi dell'art. 125, comma 10 e 11 del D.Lgs. 163/2006, servizio descritto nello schema di disciplinare allegato cui si fa integrale rinvio (**Allegato 1**);

Dato atto che il corrispettivo del servizio in questione è inferiore ad €.40.000,00, per cui è possibile procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 125, comma 11, ultimo periodo del D.Lgs. 163/2006 (codice dei contratti);

Dato atto che in base all'art. 7 comma 1 del Regolamento comunale del Servizio di economato e di cassa, emanato in attuazione dell'art. 125 del D.Lgs. 163/2006, ed ai contenuti dell'allegato 1 punto b) del Regolamento sopra richiamato è possibile procedere all'acquisizione in economia del servizio in esame;

Dato atto che il servizio in esame non può essere acquisito né tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) né tramite il Sistema Informativo per la gestione del Mercato Elettronico (SIGEME) del Comune di Firenze in quanto, a seguito delle ricerche effettuate in entrambi i mercati elettronici in data 11/10/2013, risulta che i servizi richiesti non sono disponibili (si allega copia della pagina web del MEPA e di SIGEME con l'esito della ricerca);

Ritenuto, pertanto, di procedere al conferimento di detto servizio ad una Società esterna all'Ente ai sensi dell'art. 125, commi 10 e 11, del D.Lgs. 163/2006, vale a dire con affidamento diretto alla Soc. Development & Innovation in Transport Systems srl in considerazione della sua attitudine a svolgere il servizio di rilevazione in questione e della sua esperienza e professionalità in materia, come si evince dal *curriculum* presentato e agli atti dell'ufficio, nonché dalle referenze presentate dalla stessa;

Visto il preventivo presentato dalla Società (**Allegato 2** del presente provvedimento quale parte integrante dello stesso), per un corrispettivo pari ad € 12.000,00 oltre oneri previdenziali 4% come da legge (€ 480,00) e IVA al 22% (€2.745,60), per complessivi € 15.225,60 - importo che è da ritenersi congruo e proporzionato in relazione alle attività che dovranno essere svolte, così come dettagliate nel disciplinare allegato, ed all'utilità conseguita dall'Amministrazione comunale;

Dato atto che tale spesa è finanziata sul cap. 32910 del corrente esercizio finanziario che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto necessario impegnare la somma di € 15.225,60 a favore della Soc. Development & Innovation in Transport Systems srl, assumendo specifico impegno di spesa;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Visto l'art.107 e l'art. 192 del D. Lgs. n.267/2000;

Visto l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto il vigente Regolamento dei Contratti;

Visto l'art. 13 comma 3 e l'art. 14 del Regolamento di Organizzazione;

Visto l'art. 11 comma 2 del D.Lgs. 163/2006;

DETERMINA

1. Di affidare, fatti salvi gli esiti positivi dei controlli di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/2006, alla Soc. Development & Innovation in Transport Systems srl C.F./P.I. 11802291002 con sede in Roma -Via Eudossiana n. 18 - CAP 00184 il servizio in economia di **“Indagine e rilevazione dei costi e valutazione di congruità del corrispettivo del servizio di trasporto pubblico su gomma nel Lotto 1 “Area metropolitana del bacino provinciale di Firenze erogato dalla Scarl Ataf e Linea”** per l'importo di € 12.000,00, oltre oneri previdenziali di legge e IVA 22%, per complessivi € 15.225,60, secondo le modalità previste nel disciplinare tecnico allegato parte integrante del presente provvedimento (allegato 1, cui si fa integrale rinvio), che verrà sottoscritto a seguito dell'esecutività del presente provvedimento, il cui originale viene conservato agli atti presso l'ufficio;
2. Di dare atto che la spesa pari a € 12.000,00 oltre oneri previdenziali di legge e IVA, è finanziata sul cap. 32910 del corrente esercizio e presenta la necessaria disponibilità;
3. Di impegnare a favore della Soc. . Development & Innovation in Transport Systems srl la somma di € 15.225,60.sul cap. 32910;

4. Di dare atto che il R.P. è il Direttore sottoscritto Ing. Vincenzo Tartaglia

Codice Beneficiario: 48975

ALLEGATI INTEGRANTI

- OFFERTA
- DISCIPLINARE
- PROFILO-CURRICULUM SOCIETÀ E DICHIARAZIONI

Firenze, li 15/10/2013

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Vincenzo Tartaglia

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	32910	0	13/006216	00	15225,6

Visto di regolarità contabile

Firenze, li 15/10/2013

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Elisabetta Pozzi

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.