



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2014/DD/03897 Del: 19/05/2014 Esecutivo da: 19/05/2014 Proponente: Direzione Corpo Polizia municipale, Servizio Supporto Giuridico Amministrativo Direzione Corpo Polizia Municipale

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento del "Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale" (CIG 5352950215). Aggiudicazione definitiva.

IL DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. 267/00 "Testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed, in particolare, l'art.107, comma 3, l'art. 151, comma 4 e l'art. 183;

Visto il D.Lgs. 163/06 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

Visto il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";

Visto lo Statuto del Comune di Firenze;

Visto il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale dell'Ente;

Visto l'art. 23 del vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Ente;

Vista l'Ordinanza del Sindaco n. 229 del 12.07.2013 con la quale è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Giuridico Amministrativo del Corpo di Polizia Municipale;

Dato atto che, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 39/266 del 25.07.2013, è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2013, il bilancio triennale 2013-2015, il piano triennale degli investimenti, il programma triennale dei lavori pubblici, la relazione previsionale e programmatica e il piano delle alienazioni e valorizzazioni di cui all'art. 58 del D.L. 112/2008;

Dato atto inoltre che, con deliberazione della Giunta Comunale n. 322/450 del 25.9.2013, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2013;

Dato atto che il Ministero dell'Interno, con proprio decreto del 29.04.2014, ha differito al 31 luglio 2014 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2014 per gli Enti locali;

Vista la Deliberazione di Giunta n. 450/698 del 30.12.2013 con la quale vengono assegnate ai Responsabili dei servizi, per il periodo dell'esercizio provvisorio 2014, le risorse finanziarie come individuate nel P.E.G. 2013, ridotte del 15%;

Visto l'art. 163, commi 1 e 3 del D.Lgs. n° 267 del 18.8.2000, relativo alla disciplina del periodo di esercizio provvisorio;

Dato atto che, con determinazione dirigenziale n. 8164 del 02/10/2013, si è stabilito di procedere all'espletamento della gara per l'appalto del "*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*" (CIG 5352950215) con procedura aperta ex art.55 del D.Lgs. 163/2006 e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 81, commi 1 e 2 e dell'art.83 del D.Lgs.163/2006;

Dato atto che, con provvedimento dirigenziale n. 11141 del 29/11/2013, si è provveduto a nominare la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche;

Preso atto che:

- nella seduta pubblica del 19.11.2013 svoltasi a cura del Servizio Contratti e Appalti, come da verbale allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (allegato n.1) e conservato presso il medesimo Servizio Contratti e Appalti, la commissione preposta alla valutazione della documentazione amministrativa, a seguito dell'apertura dei plichi presentati entro i termini previsti, ha ammesso le offerte delle seguenti ditte:
 1. costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante);
 2. costituenda A.T.I. fra AIPA Agenzia Italiana per le Pubbliche Amministrazioni (mandataria), I.C.A. Imposte Comunali Affini Srl (mandante) e ABRAMO Printing & Logistics SpA (mandante);
 3. costituenda A.T.I fra Open Software s.r.l. (mandataria) e Citypost SpA (mandante);
 4. costituenda A.T.I. fra Maggioli SpA (mandataria), TNT Post Italia (mandante) e Selex ES SpA (mandante):
- in data 07.01.2014 il Servizio Contratti e Appalti ha trasmesso al Corpo di Polizia Municipale (con consegna *brevi manu* a personale incaricato) i plichi contrassegnati con la lettera B) e contenenti la documentazione tecnica delle ditte ammesse alla procedura in oggetto;
- la commissione giudicatrice di cui al provvedimento dirigenziale n. 11141 del 29/11/2013 ha provveduto alla valutazione delle offerte tecniche con apposite sedute svoltesi nelle date 09.01.2014, 13.01.2014, 22.01.2014, 23.01.2014, 27.01.2014, 30.01.2014, 06.02.2014, 12.02.2014 come risulta dai verbali allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali (allegato n. 2, allegato n.3, allegato n.4, allegato n. 5, allegato n. 6, allegato n.7, allegato n.8 e allegato n. 9);
- a conclusione delle operazioni di esame delle offerte tecniche, la suddetta commissione giudicatrice ha provveduto, con nota registrata al protocollo generale con n. 40187 del 20.02.2014, ad inviare al Servizio Contratti e Appalti gli esiti della propria attività di valutazione trasmettendo i verbali (e relativi allegati) delle sedute della commissione medesima;
- in data 26.02.2014, come da verbale allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (allegato n.10) e conservato presso il Servizio Contratti e Appalti, hanno avuto luogo, in

seduta pubblica e a cura del medesimo Servizio Contratti e Appalti, le operazioni di apertura delle offerte economiche relative alla procedura di gara in oggetto nonché di attribuzione dei relativi punteggi complessivi (punteggio offerta tecnica e punteggio offerta economica), dalle quali è risultato che l'offerta economicamente più vantaggiosa è quella presentata dalla costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante);

- a seguito dei punteggi attribuiti all'offerta risultata economicamente più vantaggiosa, si è reso necessario provvedere, nel rispetto delle previsioni di cui agli artt. 86, 87 e 88 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n.163, alla valutazione delle giustificazioni presentate dal concorrente costituito dalla costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante) ai fini della verifica della congruità dell'offerta;
- nel rispetto delle indicazioni di cui all'art.284 e dell'art. 121, comma 10, del D.P.R. 5 ottobre 2010 n.207 (Regolamento attuativo del Codice dei contratti), il sottoscritto responsabile del procedimento, al fine della verifica delle giustificazioni presentate dal concorrente, si è avvalso della collaborazione della commissione giudicatrice già nominata con provvedimento dirigenziale n. 11141 del 29/11/2013. Gli esiti dell'attività di verifica svolta dalla suddetta commissione, da cui è risultata la congruità dell'offerta presentata, sono stati trasmessi, con nota prot. n. 90742 del 11.04.2014, al Servizio Contratti e Appalti;
- nella seduta pubblica del 15/04/2014 svoltasi a cura del Servizio Contratti e Appalti, come da verbale allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale (allegato n.11) e conservato presso il medesimo Servizio Contratti e Appalti, preso atto della congruità dell'offerta presentata, si è provveduto ad aggiudicare provvisoriamente il servizio in oggetto alla costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante);

Dato atto che il Servizio Contratti ed Appalti ha comunicato, con nota registrata al protocollo generale con n.117375 del 14.05.2014, di aver proceduto alla verifica dei requisiti di ordine generale di cui all'art.38 del D.lgs.163/2006 nonché dei requisiti di ordine speciale ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D.lgs. 163/2006 nei confronti dell'aggiudicataria e che gli stessi hanno avuto esito positivo;

Ritenuto, pertanto, di poter procedere all'aggiudicazione definitiva del "*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*" alla costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante), da intendersi efficace in considerazione delle verifiche già effettuate da parte del Servizio Contratti ed Appalti in relazione ai requisiti di ordine generale e speciale del concorrente;

Ritenuto altresì, a seguito della determinazione di aggiudicazione definitiva, di dover procedere alla stipulazione del relativo contratto ed alla consegna del servizio solo a seguito del termine di 35 giorni di cui all'art.11, comma 10 del D.Lgs. 163/2006;

Dato atto che, in relazione ai segnalati tempi tecnici necessari per l'avvio del servizio (determinazione dirigenziale n.3867/2014) e in considerazione del suddetto termine dilatorio di 35 giorni per la stipula del contratto previsto dall'art. 11, comma 10 del D.Lgs. 163/2006, si stima che l'esecuzione del nuovo appalto avvenga presumibilmente a far data dal 1 settembre 2014 per 36 (trentasei) mesi;

Dato atto che, sulla base delle indicazioni contenute negli atti di gara, l'importo offerto dalla costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante), per singolo atto notificato, è pari ad euro 10,04 oltre IVA di legge (22%) per un importo complessivo determinato in euro 12,25;

Considerato, sulla base delle verifiche istruttorie effettuate dai competenti uffici del Corpo di Polizia Municipale, che, alla data odierna, non è presente una convenzione Consip per lo specifico servizio oggetto della gara e che l'importo aggiudicato per singolo atto notificato (€ 12,25) risulta inferiore di oltre il 5% rispetto all'importo attualmente corrisposto per singolo atto notificato (€ 15,76) per il servizio di notificazione dei verbali di accertamento di violazioni amministrative e attività accessorie;

Dato atto, pertanto, che è garantito il rispetto delle recenti disposizioni previste dall'art.8, comma 8 del Decreto Legge 66/2014;

Dato atto che si rende necessario conseguentemente assumere gli impegni di spesa sul bilancio pluriennale 2013/2015 sulla base della stima del numero di atti da notificare, indicati nei documenti di gara (550.000 su base annua), precisando che, in riferimento alla quota di servizio da svolgere nell'anno 2016 e nell'anno 2017, si provvederà ad assumere i relativi impegni con successivi provvedimenti a seguito dell'approvazione dei successivi atti di programmazione economico-finanziaria dell'Ente di carattere pluriennale;

Considerato che, con la citata propria determinazione dirigenziale n. 8164 del 2.10.2013, sono stati prenotati gli impegni di spesa in relazione alla gara riguardante il servizio in oggetto a valere sul bilancio pluriennale 2013/2015, che tali impegni sono stati rimodulati con proprie determinazioni dirigenziali n. 259/2014 e n. 3867/2014 in conseguenza del protrarsi dei tempi tecnici previsti per la conclusione della procedura di gara di cui alla citata determinazione dirigenziale n. 8164 del 2.10.2013 e che, pertanto, i medesimi impegni risultano come di seguito indicati:

- € 1.050.000,00 sul capitolo 24525 dell'esercizio 2014 (impegno 14/303);
- € 200.000,00 sul capitolo 21500 dell'esercizio 2014 (impegno n. 14/304);
- € 1.811.126,00 sul capitolo 46693 dell'esercizio 2014 (impegno n. 14/305);
- € 350.041,00 sul capitolo 45330 dell'esercizio 2014 (impegno n. 14/306);
- € 7.000.000,00 sul capitolo 24525 dell'esercizio 2015 (impegno n. 15/67);
- € 500.000,00 sul capitolo 24510 dell'esercizio 2015 (impegno n. 15/68);
- € 1.000.000,00 sul capitolo 24527 dell'esercizio 2015 (impegno n. 15/69);
- € 894.000,00 sul capitolo 46693 dell'esercizio 2015 (impegno n. 15/70);

Ritenuto, sulla base di quanto sopra esposto, di dover procedere ad impegnare a favore della costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante) la somma complessiva di € **20.212.500,00** per il "*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*" per la durata di 36 (trentasei) mesi – dal 1 settembre 2014 al 31 agosto 2017 - sulla base della stima del numero di atti da notificare indicati negli atti di gara, secondo la seguente articolazione del suddetto importo complessivo in relazione all'incidenza dello stesso sugli esercizi interessati con correlate dichiarazioni di economia di spesa:

- per il periodo 1 settembre 2014 – 31 dicembre 2014, € **2.245.840,00=** di cui € 1.050.000,00= da imputare all'impegno 14/303 sul capitolo 24525 ed € 1.195.840,00= all'impegno 14/305 sul capitolo 46693 con conseguente riduzione di € 615.286,00= dell'impegno stesso da riportare, quale economia di spesa, nella disponibilità del capitolo 46693;
- per l'anno 2015 (1 gennaio – 31 dicembre), € **6.737.500,00=** da imputare all'impegno 15/67 sul capitolo 24525 con conseguente riduzione di € 262.500,00= dell'impegno stesso da riportare, quale economia di spesa, nella disponibilità del medesimo capitolo 24525;
- per l'anno 2016 (1 gennaio – 31 dicembre), € **6.737.500,00=** e per l'anno 2017 (periodo 1 gennaio – 31 agosto), € **4.491.660,00=**. In relazione ai suddetti importi, si provvederà ad assumere i relativi impegni con successivi provvedimenti a seguito dell'approvazione dei successivi atti di programmazione economico- finanziaria dell'Ente di carattere pluriennale;

Ritenuto inoltre, sulla base di quanto esposto sopra, di ridurre, rimettendo nella disponibilità dei relativi capitoli quale economia di spesa, anche i seguenti impegni assunti con determinazione dirigenziale n. 8164 del 2.10.2013:

- n 14/304 per € 200.000,00= sul capitolo 21500,
- n.14/306 per € 350.041,00= sul capitolo 45330,
- n. 15/68 per € 500.000,00= sul capitolo 24510,
- n. 15/69 per € 1.000.000,00= sul capitolo 24527,
- n. 15/70 per € 894.000,00= sul capitolo 46693;

Dato atto, ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs. 267/00, che la spesa di cui al presente provvedimento non è suscettibile di frazionamento;

Dato atto che le copie informatiche dei documenti allegati al presente provvedimento quali sue parti integranti e sostanziali sono conformi agli originali cartacei conservati presso il Servizio Contratti e Appalti;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, come modificato dal D.L. 174/2012 convertito nella Legge 7.12.2012 n. 213;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente richiamati:

1. di procedere all'aggiudicazione definitiva del "*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*" (CIG 5352950215) a favore della costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante) per mesi 36 a far data presumibilmente dal 1 settembre 2014;

2. di procedere ad impegnare a favore della costituenda A.T.I. fra Poste Italiane SpA (mandataria) e SAPIDATA SpA (mandante) la somma complessiva di **€. 20.212.500,00=** per il "*Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale*" per la durata di 36 (trentasei) mesi – presumibilmente dal 1 settembre 2014 e fino al 31 agosto 2017 - sulla base della stima del numero di atti da notificare indicati negli atti di gara, secondo la seguente articolazione del suddetto importo complessivo in relazione all'incidenza dello stesso sugli esercizi interessati con correlate dichiarazioni di economia di spesa:

- per il periodo 1 settembre 2014 – 31 dicembre 2014, **€ 2.245.840,00=** di cui € 1.050.000,00= da imputare all'impegno 14/303 sul capitolo 24525 ed € 1.195.840,00= all'impegno 14/305 sul capitolo 46693 con conseguente riduzione di €. 615.286,00= dell'impegno stesso da riportare, quale economia di spesa, nella disponibilità del capitolo 46693;
- per l'anno 2015 (1 gennaio – 31 dicembre), **€ 6.737.500,00=** da imputare all'impegno 15/67 sul capitolo 24525 con conseguente riduzione di €. 262.500,00= dell'impegno stesso da riportare, quale economia di spesa, nella disponibilità del medesimo capitolo 24525;
- per l'anno 2016 (1 gennaio – 31 dicembre) **€. 6.737.500,00=** e per l'anno 2017 (periodo 1 gennaio – 31 agosto) **€. 4.491.660,00=**. In relazione ai suddetti importi, si provvederà ad assumere i relativi impegni con successivi provvedimenti a seguito dell'approvazione dei successivi atti di programmazione economico- finanziaria dell'Ente di carattere pluriennale;

3. di ridurre, inoltre, rimettendo nella disponibilità dei relativi capitoli quale economia di spesa, anche i seguenti impegni assunti con determinazione dirigenziale n. 8164 del 2.10.2013:

- n. 14/304 per €. 200.000,00= sul capitolo 21500,
- n. 14/306 per €. 350.041,00= sul capitolo 45330,
- n. 15/68 per €. 500.000,00= sul capitolo 24510,
- n. 15/69 per €. 1.000.000,00= sul capitolo 24527,
- n. 15/70 per €. 894.000,00= sul capitolo 46693;

4. di stabilire che gli impegni di spesa di cui al punto 2) potranno essere modificati e rimodulati con appositi successivi provvedimenti qualora l'esecuzione del nuovo appalto avvenga, per motivi connessi ai tempi tecnici necessari per l'avvio del servizio, con decorrenza anteriore o posteriore al 1 settembre 2014;

5. di dare atto che, in riferimento alla quota di servizio da svolgere nell'anno 2016 (1 gennaio – 31 dicembre), per € 6.737.500,00 e nell'anno 2017 (periodo 1 gennaio - 31 agosto), per € 4.491.660,00=, si provvederà ad assumere i relativi impegni con successivi provvedimenti a seguito dell'approvazione dei successivi atti di programmazione economico-finanziaria dell'Ente di carattere pluriennale;

6. di dare atto che il R.U.P. della procedura di cui trattasi è il Dr. Giovanni Palumbo, dirigente del Servizio Supporto Giuridico Amministrativo del Corpo di Polizia Municipale, e che non sussistono cause di

incompatibilità e conflitto di interessi del medesimo nei confronti dei partecipanti alla gara e dell'aggiudicatario;

7. di dare atto che è garantito il rispetto delle recenti disposizioni previste dall'art.8, comma 8 del Decreto Legge 66/2014;

8. di dare atto che alla stipula del relativo contratto provvederà il competente Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzionali, Servizio Contratti e Appalti - P.O. Contratti, Atti immobiliari e Convenzioni Pubbliche;

9. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Contratti e Appalti per gli adempimenti ex art. 79 del D.Lgs 163/2006.

ALLEGATI INTEGRANTI

- **ALLEGATO N.1 - VERBALE SEGGIO GARA 19.11.2013**
- **ALLEGATO N. 10 - VERBALE SEGGIO GARA 26.02.2014**
- **ALLEGATO N. 11 - VERBALE SEGGIO GARA 15.04.2014**
- **ALLEGATO N. 2 - VERBALE COMM. GIUD. 09.01.2014**
- **ALLEGATO N. 3 - VERBALE COMM. GIUD. 13.01.2014**
- **ALLEGATO N. 4 - VERBALE COMM. GIUD. 22.01.2014**
- **ALLEGATO N. 5 - VERBALE COMM. GIUD. 23.01.2014**
- **ALLEGATO N. 6 - VERBALE COMM. GIUD. 27.01.2014**
- **ALLEGATO N. 7 - VERBALE COMM. GIUD. 30.01.2014**
- **ALLEGATO N. 8 - VERBALE COMM. GIUD. 06.02.2014**
- **ALLEGATO N. 9 - VERBALE COMM. GIUD. 12.02.2014**

Firenze, li 19/05/2014

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Giovanni Palumbo

Visto di regolarità contabile

Firenze, li 19/05/2014

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Elisabetta Pozzi

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

