



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2014/DD/06107 Del: 22/08/2014 Esecutivo da: 22/08/2014 Proponente: Direzione Istruzione, Posizione Organizzativa (P.O.) Servizi educativi privati
--

OGGETTO:

Stipula convenzione con l'Istituto degli Innocenti di Firenze per realizzazione attività educative e riserva posti bambino di nido d'infanzia. Anno educativo 2014-2015.

Ex Obiettivo PDO 2013_ZI14.

D. Lgs. 163/2006 - art. 20. Procedura negoziata ai sensi art. 57, comma 2, lettera b.

IL DIRETTORE

Vista la Deliberazione C.C. n. 52/288 del 29 luglio 2014 con cui è stato approvato il Bilancio annuale di Previsione 2014, il Bilancio pluriennale 2014-2016, il Piano Triennale Investimenti, il Programma Triennale lavori pubblici, la Relazione Previsionale e Programmatica, il Piano delle alienazioni e valorizzazioni di cui all'art. 58 D.L. 112/2008;

Vista l'Ordinanza del Sindaco n. 45 del 12/02/2013 con cui è stato nominato il Direttore della Direzione Istruzione;

Vista l'Ordinanza del Sindaco n. 173 del 22/05/2014 di proroga degli incarichi dirigenziali;

Rilevato come l'Amministrazione Comunale, per compiti istituzionali, promuove diritti e opportunità educative per l'infanzia anche attraverso la gestione diretta di un complesso sistema di servizi educativi per la prima infanzia e la gestione convenzionata con altri soggetti pubblici e/o privati per l'ampliamento della offerta dei servizi ed una articolazione delle proposte organizzative per rispondere alle diversificate esigenze dell'utenza;

Considerato che l'Istituto degli Innocenti di Firenze rappresenta un punto di riferimento storico nella città relativamente al tema della tutela e dello sviluppo delle potenzialità dell'infanzia e che esso realizza, da molti anni, nell'ambito di apposite convenzioni, attività di studio e ricerca per quanto riguarda i servizi all'infanzia in ambito nazionale e regionale, costituendo quindi un interlocutore privilegiato per quanto riguarda l'acquisizione di know-how e il confronto di buone pratiche relativamente allo sviluppo e all'ottimale mantenimento di un sistema di servizi alla prima infanzia;

Preso atto che:

- l'Istituto degli Innocenti di Firenze ha natura giuridica di Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) ai sensi della Legge Regionale Toscana n.43 del 2004, e che l'articolo 12 della citata legge regionale prevede:
 - al comma 1, che "L'azienda pubblica di servizi alla persona fa parte del sistema regionale integrato degli interventi e dei servizi sociali e partecipa alla programmazione zonale";
 - al comma 2, che "Il comune e gli altri enti pubblici della zona socio - sanitaria nella quale ha sede legale l'azienda pubblica di servizi alla persona si avvalgono direttamente, sulla base di contratti di servizio, delle prestazioni della stessa con riguardo alle sue finalità statutarie, nell'ambito della programmazione e della gestione degli interventi previsti nei piani di zona ed in generale nell'ambito dei servizi sociali garantiti;
- l'Istituto degli Innocenti di Firenze, ai sensi del comma 2 dell'articolo 2 del proprio Statuto, "si colloca nel sistema regionale integrato degli interventi e dei servizi sociali ed educativi, partecipa alla programmazione così come previsto dall'art. 12 e seguenti della legge regionale 3 agosto 2004 n. 43. In tale quadro, svolge funzioni di carattere sociale, educativo ed assistenziale, di consulenza e di collaborazione organizzativa, promuovendo ed attuando attività e servizi alla persona, anche sperimentali";
- l'Istituto degli Innocenti di Firenze ha maturato nel tempo una forte e riconosciuta competenza anche nella realizzazione di servizi educativi per l'infanzia concorrendo allo sviluppo delle potenzialità della rete cittadina di tali servizi attraverso nidi di cui è titolare e che corrispondono ai requisiti previsti dalla normativa vigente per i servizi accreditati;
- l'Istituto degli Innocenti di Firenze, ai sensi del comma 7 del già citato articolo 2 del proprio Statuto, svolge le proprie attività istituzionali "autonomamente e in collaborazione con Enti, Organismi ed Istituzioni pubbliche o private operanti in campo locale, regionale, nazionale ed internazionale. A tal fine può stipulare accordi e convenzioni disciplinanti forme di collaborazione finalizzate, nel rispetto delle reciproche competenze, ad un ottimale utilizzo delle risorse disponibili";
- l'articolo 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche e integrazioni, rubricato "Accordi fra pubbliche amministrazioni" prevede che "le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune";

Considerato che:

- il Comune di Firenze intende promuovere attività di monitoraggio, di studio e ricerca sulle modalità organizzative e gestionali e sugli orientamenti educativi e pedagogici dei servizi alla prima e seconda infanzia attivi nel territorio, anche al fine di promuovere e sostenere modelli di intervento in grado di coniugare elevati livelli qualitativi con una sostenibilità gestionale e operativa,
- l'Istituto degli Innocenti di Firenze, per le sue caratteristiche di struttura che accoglie e gestisce in maniera integrata diverse tipologie di funzioni e servizi rivolti all'infanzia, fra i quali un Centro di Documentazione, un'Agenzia Formativa, laboratori tematici rivolti a bambini e famiglie, oltre a tre nidi d'infanzia, e al cui interno è collocata una scuola dell'infanzia comunale, rappresenta il contesto ideale per promuovere le attività di sperimentazione, monitoraggio e ricerca-azione di cui al punto precedente;
- i servizi alla prima infanzia accreditati gestiti dall'Istituto degli Innocenti di Firenze sono collocati in un'area della città nella quale è forte la domanda di servizi 0-3 anni, come risulta dall'analisi delle liste di attesa per l'accesso ai servizi dell'Amministrazione Comunale, e non sono presenti in misura sufficiente strutture a diretta gestione comunale e private accreditate in grado di dare risposta a tale domanda;

Visto il Piano di Indirizzo Generale Integrato 2012-2015 approvato dal Consiglio Regionale Toscano con Deliberazione n. 32 del 17/04/2012, che promuove fortemente "una programmazione integrata territoriale, che apporta un valore aggiunto in quanto permette di attivare iniziative coordinate che risultino quanto più possibile rispondenti alle concrete necessità del territorio e al tempo stesso riescano a far leva su tutte le migliori energie e risorse che il territorio stesso riesca a mettere in campo";

Preso atto che nell'ultimo Piano Educativo della Zona Fiorentina l'Istituto degli Innocenti è stato individuato quale punto di riferimento centrale per lo sviluppo – con riferimento all'intera rete locale dei servizi educativi – della qualità del sistema integrato dei servizi educativi anche mediante attività di monitoraggio e analisi, di formazione degli operatori e di supporto all'implementazione del coordinamento zonale;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 2013/G/00262, del giorno 11 agosto 2013, avente ad oggetto: "Approvazione Protocollo di Intesa con l'Istituto degli Innocenti per la promozione del sistema locale dei servizi educativi per l'infanzia";

Ritenuto quindi di attivare una convenzione con l'Istituto degli Innocenti di Firenze, allegata parte integrante al presente provvedimento, relativamente all'elaborazione congiunta di politiche di sviluppo, aggiornamento e innovazione del sistema cittadino dei servizi educativi per la prima infanzia, con particolare riguardo a:

- gli aspetti psico-pedagogici del progetto generale dei servizi;
- l'elaborazione e realizzazione di progetti integrati di formazione e aggiornamento per gli educatori operanti nel sistema locale dei servizi educativi;
- l'elaborazione di modelli organizzativi e gestionali che ottimizzino il rapporto fra qualità pedagogica e utilizzo sostenibile delle risorse, e la loro sperimentazione all'interno dei servizi per la prima infanzia dell'Istituto, con riserva per l'Amministrazione comunale dei 129 posti bambino disponibili
- la valorizzazione dell'attività di documentazione e analisi svolte in ambito locale, regionale e nazionale nelle loro possibili ricadute a livello locale;
- lo sviluppo di relazioni e scambi con altre realtà nazionali e internazionali;

Dato atto che il rapporto convenzionale con l'Istituto degli Innocenti di Firenze prevede, come già sopra indicato, la riserva a favore dell'Amministrazione comunale di 129 posti bambino, con l'ipotesi di iscrizione di un numero maggiore di bambini, fino ad un massimo del 20%, tenuto comunque conto della eventuale modifica delle capienze delle tre strutture di nido d'infanzia (Biglia, Trottola e Birillo), così come saranno definite nella autorizzazione comunale attualmente in fase di rinnovo;

Vista la nota del Servizio Servizi all'Infanzia n. 97350 del 17-04-2014, allegata al presente atto quale parte integrante, con la quale si richiede all'Istituto degli Innocenti di Firenze la disponibilità dei posti riservati e la quantificazione del costo della convenzione su base annuale, costo da valutarsi sotto il profilo della congruità, tenuto conto di quanto previsto dal DGR 41/2013 e dalle relative Linee Guida interpretative;

Vista la nota dell'Istituto degli Innocenti di Firenze prot. n. 2014-0002182/U del 28-04-2014, Prot. Gen. 104251 del 29-04-2014 e la successiva nota prot. n. 2014-0004002/U, Prot. Gen. 197209 del 11-08-2014 con la quale si trasmette il Piano organizzativo ed il Piano finanziario previsionale 2014-2015, note entrambe allegate al presente provvedimento quali parti integranti;

Vista e ritenuta congrua la spesa complessiva per la realizzazione di attività, per il periodo settembre 2014/agosto 2015, pari ad € **1.327.000,00** esente IVA, ai sensi art. 10, comma 21, del D.P.R. n. 633/1972, come articolato dettagliatamente nel piano economico della convenzione, allegata parte integrante al presente atto, di cui € **477.000,00** per l'anno 2014 e € **850.000,00** per l'anno 2015;

Ritenuto necessario stante quanto sopra impegnare, a favore dell'Istituto degli Innocenti di Firenze, (Codice Beneficiario 1501), la spesa complessiva di € **1.327.000,00 esente IVA**, ai sensi art. 10, comma 21, del D.P.R. n. 633/1972, prevista occorrere per le attività di cui alla Convenzione, allegata parte integrante al presente atto, per il periodo settembre 2014/agosto 2015, importo così determinato:

- € **477.000,00**, esente IVA, previsto occorrere per il periodo settembre/dicembre 2014;
- € **850.000,00**, esente IVA, previsto occorrere per il periodo gennaio/agosto 2015;

Preso atto che, con Delibera Giunta Regionale n. 515 del 23/06/2014 avente ad oggetto “L.R. 32/2002: Approvazione delle Linee guida per la programmazione e progettazione educativa territoriale anno scolastico 2014/2015”, la Regione Toscana ha provveduto ad approvare il riparto delle risorse per i Progetti Educativi Zonali;

Preso atto altresì che la somma attribuita alla zona di Firenze, coincidente con il Comune, relativamente al PEZ area Infanzia è pari ad Euro 575.357,52;

Considerato che la scadenza per la presentazione dei progetti, alla quale farà seguito l’effettiva erogazione dei finanziamenti relativamente al Pez Area Infanzia alle Amministrazioni comunali, è fissata per il 15 ottobre 2014, e che quindi non è possibile accertare i relativi finanziamenti, riservati alla zona fiorentina, anteriormente a tale data;

Preso atto che, fra le finalità individuate per i progetti da presentare entro il 15 ottobre 2014 sono elencate, al punto 1.a e 1.b dell’Allegato 1 alla DGR 515/2014, quelle di: “Contribuire alla gestione diretta/indiretta dei servizi comunali” e “sostenere i servizi per la prima infanzia accreditati pubblici non comunali e privati”, e che, quindi, rientrano in tali finalità sia il finanziamento di appalti di servizi educativi sia l’acquisizione di posti in servizi educativi alla prima infanzia accreditati, fra cui i nidi d’infanzia Biglia, Trottole e Birillo presso l’Istituto degli Innocenti di Firenze;

Ritenuto necessario, per dare avvio ai servizi in oggetto in tempi utili all’avvio dell’anno educativo 2014-2015, reperire la disponibilità finanziaria per l’importo di € **115.000,00, esente Iva**, ai sensi art. 10, comma 21, del D.P.R. n. 633/1972, relativo a quota parte della spesa prevista occorrere per il mese di dicembre 2014 per i servizi sopra indicati, attingendo al **Capitolo 27340**, dando atto che, a seguito dell’assegnazione da parte della Regione Toscana al Comune di Firenze della quota parte del finanziamento di cui alla LRT 32/02 - P.E.Z. Progetto Educativo di Zona (Infanzia), sarà provveduto all’imputazione al Capitolo di bilancio n. 27760;

Ritenuto imputare la spesa complessiva di € **1.327.000,00**, esente IVA così come segue:

- € **477.000,00**, esente IVA, periodo settembre/dicembre 2014 di cui:
 - € **362.000,00, esente IVA**, periodo settembre – novembre 2014 e quota parte del mese di dicembre 2014 al Capitolo 27710 del Bilancio del corrente esercizio;
 - € **115.000,00, esente IVA**, quota parte del mese di dicembre 2014, al Capitolo 27340 corrente esercizio
- € **850.000,00**, esente IVA, periodo gennaio/agosto 2015 al Capitolo 27710 del Bilancio esercizio 2015;

Considerato come, per la riserva di posti di nido d’infanzia di cui al presente atto, la stazione appaltante debba erogare un apposito contributo all’Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in attuazione dell’art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione del 21 dicembre 2011, adottata dall’Autorità stessa, contributo pari ad € **600,00**;

Ritenuto pertanto impegnare la somma di € **600,00** al Capitolo 27710 del corrente esercizio, per procedere successivamente al pagamento di quanto dovuto all’Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (Cod. Ben. 31290);

Dato atto che le copie informatiche dei documenti allegati sono conformi agli originali cartacei conservati presso a Direzione Istruzione, Servizio Servizi all’Infanzia;

Dato altresì atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

Stabilito che Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Responsabile Posizione Organizzativa Servizi Educativi Privati, Dott. Rosario Serio;

Dato atto dell'esclusione di ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP della presente procedura, Dott. Rosario Serio, in relazione all'oggetto della presente procedura nonché nei confronti del soggetto cui il servizio è affidato;

Visto il DPGR n. 47/2003 – Regolamento di esecuzione della Legge Regionale 26/7/2002 n. 32 (Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale, lavoro), così come modificato dal DPGR n. 88/2009 e dal DPGR n. 30/2010;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2007/C/00010 del 05/03/2007 e ssmmii con la quale si approva il Regolamento Comunale per l'autorizzazione e l'accREDITAMENTO dei servizi educativi per la prima infanzia;

Visto il D. Lgs. 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni, art. 57, comma 2 lettera b);

Vista la Legge 13 agosto 2010 n. 136 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto il Decreto Legge 12 novembre 2010 n.187;

Dato atto che per il presente provvedimento è stato acquisito il seguente **Codice CIG: 5891692A09**;

Visto l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art. 183 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000;

Visto il Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici;

DETERMINA

- 1.** di stipulare con l'Istituto degli Innocenti una convenzione, con validità dal 01/09/2014 al 31/08/2015 per la realizzazione delle attività educative, formative di ricerca, monitoraggio e documentazione definite nella convenzione allegata al presente atto, quale parte integrante;
- 2.** di impegnare, a favore dell'Istituto degli Innocenti (Codice Beneficiario 1501) la spesa complessiva di € **1.327.000,00** esente IVA, ai sensi art. 10, comma 21, del D.P.R. n. 633/1972, prevista occorrere nel periodo 01/09/2014 – 31/08/2015 imputandola così come segue:
 - € **477.000,00**, esente IVA, periodo settembre/dicembre 2014 di cui:
 - € **362.000,00**, esente IVA, periodo settembre – novembre 2014 e quota parte del mese di dicembre 2014 al Capitolo 27710 del Bilancio del corrente esercizio;
 - € **115.000,00**, esente IVA, quota parte del mese di dicembre 2014, al Capitolo 27340 corrente esercizio;
 - € **850.000,00**, esente IVA, periodo gennaio/agosto 2015, al Capitolo 27710 del Bilancio esercizio 2015;
- 3.** di procedere alla liquidazione degli importi previsti in cinque tranches, secondo le scadenze di seguito specificate:
 - 20% dell'importo al 31 ottobre
 - 20% dell'importo al 31 gennaio

- 20% dell'importo al 31 marzo
- 20% dell'importo al 30 giugno
- Ultima quota del 20% dell'importo a saldo al 31 agosto,

specificando che il pagamento avverrà a 60 giorni dal ricevimento del documento di credito, ai sensi dell'art. 1, c. 4, del D. Lgs. 192/2012, in virtù della natura continuativa della prestazione. Lo stesso sarà comunque subordinato alla verifica della regolarità contributiva risultante dal Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC);

4. di approvare ed impegnare la somma di € 600,00, imputandola al Capitolo 27710 del Bilancio corrente esercizio, per procedere successivamente al pagamento del contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, ai sensi della Deliberazione del 21 dicembre 2011, adottata dall'Autorità stessa (Cod. Ben. 31290);

5. di dare atto che:

- le copie informatiche dei documenti allegati sono conformi agli originali cartacei conservati presso a Direzione Istruzione, Servizio Servizi all'Infanzia;
- la convenzione sarà stipulata a cura del competente Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzionali – Servizio Contratti e Appalti;
- Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è il Responsabile Posizione Organizzativa Servizi Educativi Privati, Dott. Rosario Serio;
- è escluso ogni possibile conflitto di interessi da parte del RUP della presente procedura, Dott. Rosario Serio, in relazione all'oggetto della presente procedura nonché nei confronti del soggetto cui il servizio è affidato.

ALLEGATI INTEGRANTI

- NOTA ISTITUTO DEGLI INNOCENTI DI FIRENZE PROT. GEN. 104251 DEL 29-04-2014

- NOTA ISTITUTO DEGLI INNOCENTI DI FIRENZE PROT. GEN. 197209 DEL 11-08-2014 CON PIANO ORGANIZZATIVO E PIANO FINANZIARIO PREVISIONALE 2014/2015

- CONVENZIONE TRA COMUNE DI FIRENZE ED ISTITUTO DEGLI INNOCENTI DI FIRENZE CON ALLEGATO A E ALLEGATO B

- NOTA DEL SERVIZIO SERVIZI ALL'INFANZIA PROT. GEN. N. 97350 DEL 17-04-2014

Firenze, li 22/08/2014

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Giovanni Bonifazi

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	27340	0	14/004520	00	115000
2)	27710	0	14/004521	00	362000
3)	27710	0	14/004522	00	600
4)	27710	0	15/000273	00	850000

Visto di regolarità contabile

Firenze, li 22/08/2014

Sottoscritta digitalmente da
 Responsabile Ragioneria
 Elisabetta Pozzi

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.