



ESTRATTO DAL VERBALE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 11/09/2017

DELIBERAZIONE N. 2017/C/00047 (PROPOSTA N. 2017/00438)

ARGOMENTO N.877

Oggetto: Adeguamento del Piano Strutturale e del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni

L'adunanza del Consiglio ha luogo nell'anno duemiladiciasette il giorno undici del mese di settembre alle ore 14.50 nella Sala de' Dugento in Palazzo Vecchio, convocata dalla Presidente del Consiglio con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente, in I convocazione, in seduta pubblica ordinaria.

Presiede La Presidente del Consiglio Comunale Caterina BITI
Assiste Il Vice Segretario Generale Carla DE PONTI

Fungono da scrutatori i signori Benedetta Albanese, Maria Federica Giuliani, Francesco Torselli
Risulta presente il Sindaco Dario NARDELLA

Al momento della votazione risultano presenti i consiglieri:

Caterina BITI	Tommaso GRASSI
Benedetta ALBANESE	Cosimo GUCCIONE
Miriam AMATO	Domenico Antonio LAURIA
Nicola ARMENTANO	Francesca NANNELLI
Angelo BASSI	Silvia NOFERI
Leonardo BIEBER	Francesca PAOLIERI
Andrea CECCARELLI	Serena PERINI
Marco COLANGELO	Andrea PUGLIESE
Angelo D'AMBRISI	Fabrizio RICCI
Niccolò FALOMI	Alessio ROSSI
Massimo FRATINI	Francesco TORSELLI
Giampiero Maria GALLO	Giacomo TROMBI
Fabio GIORGETTI	Donella VERDI
Maria Federica GIULIANI	Arianna XEKALOS

risultano altresì assenti i Consiglieri:

Jacopo CELLAI	Mario RAZZANELLI
Stefania COLLESEI	Cristina SCALETTI
Luca MILANI	Luca TANI
Cecilia PEZZA	Mario TENERANI

OMISSIS

IL CONSIGLIO

Visti i seguenti riferimenti normativi:

D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico enti locali*);

LR 10 novembre 2014, n. 65 (*Norme per il governo del territorio*) e regolamenti di attuazione;

D. Lgs. 3 aprile 2006, n.152 (*Norme in materia ambientale*);

D. Lgs. 7 marzo 2005 n.82 (*Codice dell'amministrazione digitale*);

DPCM 13 novembre 2014 (*Regole tecniche in materia di formazione, trasmissione, copia, duplicazione, riproduzione e validazione temporale dei documenti informatici nonché di formazione e conservazione dei documenti informatici delle pubbliche amministrazioni ai sensi degli articoli 20, 22, 23-bis, 23-ter, 40, comma 1, 41, e 71, comma 1, del Codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005*);

Premesso che

1. con deliberazione del Consiglio Comunale n. [2011/C/00036](#) del 22.06.2011 è stato approvato il [Piano Strutturale](#) reso efficace con la pubblicazione sul BURT n. 31 del 03.08.2011;
2. con deliberazione del Consiglio Comunale n. [2015/C/00025](#) del 02.04.2015 sono stati approvati il Regolamento Urbanistico e la contestuale variante al Piano Strutturale, divenuti efficaci con la pubblicazione di [avviso](#) di avvenuta approvazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 22 del 03.06.2015, revisionato per la consultazione *on line* con presa d'atto del Consiglio Comunale con deliberazione n. [2015/C/00054](#) del 05.10.2015;

Premesso ancora che

1. con deliberazione n. 231 del 17.12.2015, il Comitato Istituzionale Integrato dell'Autorità di bacino del Fiume Arno ha adottato il "*Piano di Gestione del Rischio Alluvioni del Distretto Idrografico dell'Appennino Settentrionale*";
2. con successiva deliberazione n. 232 del 17.12.2015, preso atto della "*necessità di superare lo sdoppiamento e l'ambivalenza tra la cartografia di pericolosità idraulica dei PAI e le mappe di pericolosità da alluvione del PGRA*" in modo che le mappe del Piano di Gestione del Rischio Alluvioni (di seguito *PGRA*) possano costituire riferimento unico su cui sviluppare le politiche di gestione del rischio, l'Autorità di Bacino ha adottato misure di salvaguardia immediatamente vincolanti al fine espresso di evitare che nei tempi occorrenti per il completamento dell'iter procedimentale potessero essere vanificati gli obiettivi di gestione del rischio idraulico perseguiti con il *PGRA*;
3. la deliberazione n. 232/2015, per il territorio del bacino del fiume Arno, prevede, di fatto, un "regime transitorio" che:
 - pur rendendo immediatamente applicabili le mappe del *PGRA*, subordina l'operatività delle stesse, sul piano urbanistico, all'emanazione di specifiche disposizioni da parte della Regione Toscana a seguito delle quali il *PGRA* sostituirà, per la parte idraulica, i *PAI* vigenti;
 - ribadisce che nei 180 giorni successivi alla data di pubblicazione del *PGRA* adottato (pubblicazione sul sito web dell'Autorità di Bacino in data 22.12.2016) compete alla Regione Toscana emanare gli atti diretti a dare applicazione alle disposizioni del *PGRA* nel settore urbanistico; decorso tale termine senza che la Regione abbia dettato le disposizioni per la

concreta applicazione del PGRA nel settore urbanistico, il PGRA diventa immediatamente vincolante per le amministrazioni, gli enti pubblici nonché per i soggetti privati nel territorio delle Unit of Management (UoM) Arno, Toscana Nord, Toscana Costa e Ombrone, purché "in coerenza con la normativa regionale vigente";

4. con deliberazione n. 235 del 03.03.2016 il Comitato Istituzionale Integrato dell'Autorità di bacino del fiume Arno ha approvato definitivamente il PGRA; successivamente il PGRA è stato approvato dal Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 57 comma 1 lettera a) punto 2 del D. Lgs. 152/2006 con DPCM del 27.10.2016 (G.U. n. 28 del 03.02.2017);

Considerato che

1. la Regione Toscana, nel termine di 180 gg dalla pubblicazione del PGRA adottato, stabilito ai sensi dell'art. 4 della deliberazione dell'Autorità di Bacino n. 232/2015, e cioè entro il 22.06.2016, non ha adeguato il proprio regolamento DPRG 53/R/2011 in conformità al quale gli strumenti urbanistici del Comune di Firenze sono stati approvati;
2. in mancanza della modifica normativa regionale, il PGRA è entrato in vigore ai sensi del citato art. 4 della citata deliberazione n. 232/2015, mentre la normativa di tipo urbanistico di riferimento è rimasta ancora il DPGR 53/R/2011 e la LR 21/2012;
3. nelle more dell'emanazione della nuova normativa regionale, il Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 13 del citato DPGR 53/R/2011, ha indetto e convocato la conferenza di servizi finalizzata all'adeguamento cartografico degli strumenti urbanistici comunali al PGRA, che costituisce il nuovo quadro conoscitivo sovraordinato di riferimento, coinvolgendo le strutture tecniche dell'Autorità di Bacino e della Regione Toscana;
4. la conferenza si è aperta in data 29.06.2016 e si è conclusa in data 24.01.2017, al termine di tre sedute delle quali è stato redatto e sottoscritto il verbale, inviato successivamente ai partecipanti;

Considerato ancora che, nel corso dei lavori della conferenza di servizi e in conseguenza di essi l'Autorità di bacino:

1. con **determina dirigenziale n. 57 del 20.12.2016** ha approvato le modifiche della cartografia del PGRA consistenti, per quanto concerne il Comune di Firenze, nella revisione della pericolosità idraulica relativa al sottobacino del Torrente Ema, oltre che a modifiche di minima entità;
2. con **determina dirigenziale n. 15 del 16.02.2017** ha approvato le modifiche della cartografia del PGRA relative al sottobacino del Torrente Mugnone;

determinazioni entrambe pubblicate e tuttora consultabili sul sito istituzionale dell'Autorità di Bacino <http://www.adbarno.it/adb/>;

Visto che l'art. 15, comma 15.2 (*Individuazione delle classi di pericolosità*) delle Norme tecniche di attuazione del vigente Piano Strutturale stabilisce che *La cartografia di perimetrazione della pericolosità idraulica del PAI (oggi PGRA) costituisce elemento normativo sovraordinato: il recepimento delle eventuali modifiche, integrazioni ed aggiornamenti del PAI relativi alla medesima non costituiscono variante al Piano Strutturale*;

Visto il documento predisposto dalla Direzione Urbanistica denominato *Adeguamento del Piano Strutturale e del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni | Relazione, Allegato A* al presente atto al quale si rinvia integralmente anche per l'illustrazione dettagliata di presupposti e motivazioni del medesimo;

Considerato che, per tutto quanto sopra premesso, limitatamente al sottobacino dei Torrenti Ema e Mugnone, oltre che ad altre modifiche di minima entità interessanti il Comune di Firenze:

1. il Piano Strutturale deve essere adeguato al PGRA approvato, così come integrato e modificato dalle determinazioni dirigenziali dell’Autorità di Bacino, sostituendo le tavole della pericolosità idraulica (n. 4 tavole in scala 1:10.000);
2. l’adeguamento della pericolosità idraulica come sopra indicata comporta il conseguente adeguamento della fattibilità idraulica del Regolamento Urbanistico, sostituendo le relative tavole (n.7 tavole in scala 1:5000), nonché i riferimenti alla pericolosità idraulica e alla conseguente fattibilità nelle 18 aree di trasformazione interessate dall’adeguamento (parte 5 delle NTA del Regolamento Urbanistico), secondo le modalità e le specifiche illustrate nella suddetta relazione **Allegato A**;

Dato atto altresì devono essere eliminate le 12 tavole *Aree allagabili* del Quadro Conoscitivo del vigente Piano Strutturale (*All_CI_PS_QuadroConoscitivo_varPS10_Approvato*) non più coerenti con il quadro conoscitivo di riferimento contenuto nel PGRA;

Preso atto che i documenti allegati quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione, sotto elencati, sono sottoscritti con firma digitale apposta ai sensi dell’art. 24 del D. Lgs. 82/2005 (*Codice dell’amministrazione digitale*), inseriti nel sistema di gestione documentale del Comune di Firenze (*Ode*), acquisiti e conservati tramite inserimento nel protocollo unificato (Sigedo):

	Descrizione	Annotazioni
Allegato A	Adeguamento del Piano Strutturale e del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni Relazione	<i>1 file All_A_PSRU_Relazione_AdegPGRA Prot. 202046/2017</i>
Allegato B1 PS	Adeguamento del Piano Strutturale al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni tavole pericolosità idraulica n. 5/1, 5/2, 5/3, 5/4 (in scala 1:10000)	<i>4 file in cartella compressa All_B1PS_PerIdraul_PS_AdegPGRA.zip Prot. 202061/2017</i>
Allegato B2 RU	Adeguamento del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni tavole fattibilità idraulica n. 7/1, 7/2, 7/3, 7/4, 7/5, 7/6, 7/7 (in scala 1:5000)	<i>7 file in cartella compressa All_B2RU_FattIdraul_RU_AdegPGRA.zip Prot. 202078/2017</i>
Allegato B3 RU	Adeguamento del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni norme tecniche di attuazione – schede norma	<i>1 file All_B3RU_NTA_SchedeNorma_AdegPGR A Prot. 202086/2017</i>

Visto che

1. che tutta la documentazione allegata al presente atto è stata depositata in data 27.06.2017 presso il Settore Genio Civile di bacino Arno - Toscana Centro, con assegnazione del numero 3380 ai sensi e con le modalità indicate dall’art. 104 della LR 65/2014 e dal DPGR n. 53/R del 25.10.2011;
2. che in data 17.07.2017 è pervenuta alla Direzione Urbanistica la comunicazione del Settore Genio Civile di bacino Arno - Toscana Centro della valutazione tecnica positiva di quanto depositato;

Preso atto in ordine al presente provvedimento del parere di regolarità tecnica reso dal Direttore della Direzione Urbanistica/Dirigente del Servizio Pianificazione urbanistica espresso ai sensi e per gli effetti

dell'art. 49 (*Pareri dei responsabili dei servizi*) del D. Lgs. 267/2000, e precisato che, trattandosi di adeguamento degli strumenti urbanistici, non sono quantificabili, ai fini della richiesta del parere contabile, per i contenuti, riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio del Comune;

DELIBERA

1. Di adeguare i propri strumenti urbanistici per le motivazioni e secondo le modalità e le specifiche illustrate in premessa e nella relazione **Allegato A** (*nome file All_A_PSRU_Relazione_AdegPGRA*), integrante al presente atto.
2. Di dare atto che l'adeguamento degli strumenti urbanistici comporta le modifiche evidenziate nei seguenti allegati integranti al presente atto indicati in premessa:

Allegato B1 PS Adeguamento del Piano Strutturale al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni | tavole pericolosità idraulica n. 5/1, 5/2, 5/3, 5/4 (in scala 1:10000);

Allegato B2 RU Adeguamento del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni | tavole fattibilità idraulica n. 7/1, 7/2, 7/3, 7/4, 7/5, 7/6, 7/7;

Allegato B3 RU Adeguamento del Regolamento Urbanistico al Piano di Gestione del Rischio Alluvioni | norme tecniche di attuazione – schede norma.

3. Di provvedere a dare immediata comunicazione del presente atto all'Autorità di bacino del Fiume Arno.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
Si esprime parere di regolarità tecnica favorevole ai sensi dell'art.49 c.1 del T.U.E.L.
Data 18/07/2017
Il Dirigente/Direttore Domenico Palladino

Posta in votazione la proposta si hanno i seguenti risultati accertati e proclamati dalla Presidente del Consiglio Comunale assistita dagli scrutatori sopra indicati:

favorevoli

22: Caterina Biti, Dario Nardella, Benedetta Albanese, Nicola Armentano, Angelo Bassi, Leonardo Bieber, Andrea Ceccarelli, Marco Colangelo, Angelo D'Ambrisi, Niccolò Falomi, Massimo Fratini, Giampiero Maria Gallo, Fabio Giorgetti, Maria Federica Giuliani, Cosimo Guccione, Domenico Antonio Lauria, Francesca Nannelli, Francesca Paolieri, Serena Perini, Andrea Pugliese, Fabrizio Ricci,

Alessio Rossi

contrari 4: Miriam Amato, Tommaso Grassi, Giacomo Trombi, Donella Verdi,
astenuti 0:
non votanti 3: Silvia Noferi, Francesco Torselli, Arianna Xekalos,

essendo presenti 29 consiglieri

LA PROPOSTA E' APPROVATA.

Sulla proposta di deliberazione sono stati acquisiti i seguenti pareri:

Commissione / Quartiere	Data Invio	Data Scadenza	Data Parere	Parere
Comm. 3	04/09/2017	18/09/2017	06/09/2017	Favorevole
Comm. 6	04/09/2017	18/09/2017	06/09/2017	Favorevole

ALLEGATI INTEGRANTI

- ALLEGATO A ADEGUAMENTO DEL PIANO STRUTTURALE E DEL REGOLAMENTO URBANISTICO AL PIANO DI GESTIONE DEL RISCHIO ALLUVIONI | RELAZIONE
- ALLEGATO B1 PS ADEGUAMENTO DEL PIANO STRUTTURALE AL PIANO DI GESTIONE DEL RISCHIO ALLUVIONI | TAVOLE PERICOLOSITÀ IDRAULICA N. 5/1, 5/2, 5/3, 5/4 (IN SCALA 1:10000);
- ALLEGATO B2 RU ADEGUAMENTO DEL REGOLAMENTO URBANISTICO AL PIANO DI GESTIONE DEL RISCHIO ALLUVIONI | TAVOLE FATTIBILITÀ IDRAULICA N. 7/1, 7/2, 7/3, 7/4, 7/5, 7/6, 7/7 (IN SCALA 1:5000)
- ALLEGATO B3 RU ADEGUAMENTO DEL REGOLAMENTO URBANISTICO AL PIANO DI GESTIONE DEL RISCHIO ALLUVIONI | NORME TECNICHE DI ATTUAZIONE – SCHEDE NORMA

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Carla De Ponti

IL PRESIDENTE
Caterina Biti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente deliberazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.